



金寨县人民政府办公室印发关于 加快现代服务业创新发展实施意见的通知

金政办〔2019〕7号

各乡镇人民政府，天堂寨旅游扶贫实验区、现代产业园区（经济开发区）管委，县政府有关部门、有关直属单位：

《关于加快现代服务业创新发展的实施意见》已经县十七届人民政府第29次县长办公会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

金寨县人民政府办公室

2019年5月14日



关于加快现代服务业创新发展的实施意见

大力发展现代服务业，是提升工业化和城市化发展水平、增加就业岗位的重要保障，也是推进经济结构调整、加快经济发展方式转变的必由之路，更是培育新的经济增长极、提升综合竞争力的有效途径。为进一步加快现代服务业创新发展，现结合我县实际，制定本意见。

一、指导思想

贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，深入实施五大发展行动计划，围绕建设生态宜居幸福金寨的总目标，坚持创新驱动、融合互动、集聚带动，促进现代服务业与先进制造业齐头并进、现代服务业与城市化联动发展、现代服务业与“互联网+”深度融合，创新发展模式，拓宽服务领域，增强服务功能，不断壮大生产性服务业规模，大力提升生活性服务业品质，突破发展新兴服务业，加速推进经济转型升级，全面增强区域核心竞争力。

二、发展目标

——总量持续扩大。到 2022 年底，服务业增加值、税收收入分别达到 60 亿元、6 亿元，年均分别增长 18%、12%以上，力争



服务业增加值占 GDP 的比重达到 50% 以上，每年新增纳入国家平台企业 2 家、省平台企业 3 家。基本形成附加值高、辐射力强、带动性大、覆盖城乡的现代服务产业体系，打造全省重要的现代服务业集聚发展基地。

——结构明显优化。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细和高品质转变，构建与我县现代产业体系相协调的现代服务业发展新格局，全面提升服务业发展质量和服务水平。

——布局更加合理。加快规划服务业空间布局，基本形成县城和中心乡镇服务业协调联动发展格局，旅游休闲、现代物流、商品流通、健康养老、文化体育、科技信息等区域中心地位基本确立，成为大别山重要的区域服务业发展中心。

——集聚加快提升。依托大别山农批、玉博园、天堂寨旅游区、总部经济园等重点功能区，积极引进知名企业和服务业品牌，持续培育形成一批具有较强产业引领和辐射带动作用的现代服务业集群。

三、重点领域

（一）现代物流。充分发挥我县区位优势、交通便利的地域优势，抢抓长江经济带、铁路大通道、国家扶贫开发等机遇，以现代产业园区等功能区为载体，着力打造皖西重要的物流中心。



优化空间布局，加强政府规划定位，合理划分生产服务型、货运服务型、商贸服务型和综合型物流园区。以农批市场为中心发展农产品冷链物流；以园区长运物流为中心发展大宗商品、再生物资物流、应急物流等工程；以古碑、南溪、斑竹园等中心乡镇打造物流配送中心，发展城乡物流配送、电子商务物流等项目。（牵头单位：县发改委；责任单位：现代产业园区管委、县交通局、古碑镇政府、南溪镇政府、斑竹园镇政府等）

（二）金融保险。加快建立以银行、证券、保险为主，基金、信托、融资租赁、融资性担保公司及金融中介机构为补充的金融组织体系，不断丰富完善金融产品和服务供给。大力发展普惠金融，引导金融服务机构优化服务，制定出台金融机构支持服务业企业发展业绩考核奖励办法。信用评级结果在 A 级以上的小额贷款公司，各银行业金融机构可在原合作基础上和相关政策允许范围内给予授信额度扩大 20%、利率适当下浮优惠。（牵头单位：县财政局；责任单位：县科商经信局、人行金寨支行、县银保监办等）

（三）商务服务。以培育壮大总部经济、会展经济等为重点，加快提高商务服务发展水平。结合我县优势产业，以重点企业为主体，培育本土总部企业，引进国内外知名企业在我县设立综合性总部、地区总部、职能型总部。以总部经济园为依托，培育形



成一批“亿元楼”，促进资产管理、兼并重组、财务顾问、后勤管理、会计审计、税务、认证认可、信用评估、经纪代理、市场调查等集聚发展。鼓励开展各具特色的展览场馆建设、展览服务体系构建和展览活动谋划，积极发展各类高层次展览和会议论坛的外包服务，探索举办网络虚拟展览会等会展新模式。（牵头单位：县科商经信局；责任单位：县审计局、县投创中心等）

（四）电子商务。加快完善电子商务支撑服务体系，优化电子商务发展环境，促进电子商务与实体经济深度融合，推动电商在商贸、金融、农村等各领域发展应用，形成电子商务聚集发展新格局。普及工业企业电子商务应用，加快建立与产业特色相适应的工业品网络零售和分销体系。创新农村商业模式，引导电子商务企业与新型农业经营主体、农产品批发市场、连锁超市等加强多种形式的联营协作。培育发展一批电商特色小镇和“电商示范村”，争取每个乡镇打造 1-2 个特色“电商示范村”。加快培育本土电子商务品牌企业，打造一批资源整合力强、辐射范围广的本土电商企业。完善电子商务信用体系建设，加强电子商务与信贷、信用卡、电信等其他社会领域信息对接与共享，逐步建立电商企业征信档案。（牵头单位：县科商经信局；责任单位：县发改委、各乡镇政府等）

（五）中介服务。建立与我县产业结构和经济发展水平相适



应，行业门类齐全、专业结构优化、机构集聚发展、综合竞争力强、市场环境规范有序的中介服务产业体系。优化提升现代中介服务业，积极引进法律服务、咨询策划、资产评估、上市辅导、专利申请等各类高端中介服务机构进驻金寨，努力提高业务层次，增强市场竞争能力。加快建设各类检验检测中心，扩大专业检测影响力。规范发展房产中介、职业中介、货运代理、广告会展服务等，引导行业加快整合，提升聚集程度，促进行业健康持续发展。（牵头单位：县发改委；责任单位：县市场监管局、县科商经信局、县城管局等）

（六）旅游休闲。结合全县“红绿蓝”优势旅游资源和乡村振兴，全力推进全域旅游示范县建设，重点打造红色文化游、乡村休闲游、登山健身游、民俗人文游等四大旅游板块，推动旅游资源向旅游产业转化，提升旅游业信息化、标准化、特色化水平。实施旅游休闲提速和产业集聚发展行动，推进A级景区经营体制改革，支持建设旅游度假区、特色旅游商业街，推进骨干企业和特色品牌做大做强。打造具有金寨特色的三日游、周末游、自驾游等产品，积极在“去哪儿”、“携程旅游”等知名公司宣传特色项目。加大旅游基础设施投入，实施交通主干线与3A级以上景区、水利风景区、重点乡村旅游区“最后一公里”通达工程。（牵头单位：县文旅体育局；责任单位：县交通局、县扶贫局等）



（七）健康养老。发挥生态功能良好、长寿养生等优势，构建融合医疗保健、康复养老产业链，打造大健康产业集聚基地。支持发展健康服务机构，推进医药融合发展。发展中医药医疗保健和生态疗养服务业，推动健康咨询、健康保险与健康服务融合发展。加快白云康复医院、汇虹高端养老中心等项目建设。推进养老服务业市场化，开展公建民营养老试点，支持发展居家养老、社区综合服务、大众化集中养老等面向大众的健康养老服务产业。培育一批集“医疗、护理、康复、养老”为一体的养老护理机构。（牵头单位：县卫健委；责任单位：县民政局、县发改委、县市场监管局等）

（八）文化体育。深度挖掘红色文化资源，推动文化与相关产业融合发展，加快构建结构合理、门类齐全、科技含量高、富有创意、竞争力强的现代文化产业体系。创造性办好天赋节、美食节、瓜片节、诗歌节、摄影展、玉石展等各类传统民俗节庆，进一步扩大金寨影响力。推动群众体育与竞技体育协同发展，做大做强体育产业和体育休闲旅游业，促进体育市场繁荣发展。借助承办登山、越野车、自行车等比赛项目的机遇，建设一批比赛训练基地和赛事基地。做大做强“中国山地自行车赛金寨站”，依托“中国红岭”公路资源，争取常态化举办具有特色的越野车拉力比赛。（牵头单位：县文旅体育局；责任单位：县交通局、



县农业农村局、有关乡镇等)

(九)主辅分离。鼓励制造业龙头企业将研发中心、技术平台、工业设计部门、个性化定制部门、营销部门、物流部门、工程总包模块、云平台等分离,设立独立法人的生产性服务业企业。对分离新设给予奖励,奖励额度参照其分离新设过程中发生的不动产过户形成的地方综合贡献度的总额确定。三年内对分离新设的服务业企业给予奖励,奖励额度参照其形成地方综合贡献度的50%确定。(牵头单位:现代产业园区管委;责任单位:县发改委、县科商经信局、县投创中心等)

(十)科技信息。以构建“智慧金寨”为目标,基本形成覆盖科技创新全链条的科技信息服务体系,科技创新能力大幅增强,服务市场化水平明显提升,培育一批拥有知名品牌的科技信息服务机构和龙头企业,涌现一批新型科技信息服务业态,壮大产业规模,成为促进科技经济结合的关键环节和经济提质增效升级的重要引擎。推动高校、科研院所、产业联盟、工程中心等面向市场开展集成服务。建立企业、科研院所、高校良性互动机制,促进技术转移转化。重点发展研究开发、技术转移、创业孵化、知识产权、科技咨询、科技金融、科学技术普及等专业技术服务和综合科技服务,提升科技信息服务业对科技创新和产业发展的支撑能力。(牵头单位:县科商经信局;责任单位:县发改委、县



投创中心等)

四、保障措施

(一) 加强组织领导。成立加快现代服务业发展领导小组，由县长任组长，分管副县长和现代产业园区分管领导为副组长，相关部门、乡镇主要负责人为成员。领导小组办公室设在县发改委，负责协调推进现代服务业发展工作，督促和落实领导小组议定事项。领导小组办公室每季度召开服务业发展联席会议，对重点行业发展情况实行月调度，共同推进现代服务业发展。

(二) 强化激励措施。鼓励符合条件的服务业企业及时纳入平台统计，并对企业及统计员给予补助，首次入国家平台或省平台的分别给予 1 万元、0.5 万元奖励；入国家平台企业统计员每月给予 500 元奖补，入省平台企业统计员每季度给予 500 元奖补。鼓励主管部门积极引导帮扶企业成长进入平台。认真落实上级和我县有关促进现代服务业发展的若干政策，对于尚未出台扶持政策的服务业主管部门要结合我县实际，加快制定相关行业发展扶持政策。

(三) 明确扶持重点。把项目建设作为服务业投资的重要抓手，围绕服务业发展的重点领域，按照建设一批、储备一批、规划一批的滚动发展原则，谋划、论证、筛选、实施好一批服务业重点项目。每年分行业确定 5 个左右的县级服务业重点项目，实



行滚动管理。加强项目跟踪管理和协调服务，对重大项目在审批、资金、土地保障等方面给予重点倾斜，同等享受我县工业项目招商相关政策，并优先支持重点项目争取国家及省政策支持。

（四）优化服务环境。不断完善公开透明、平等规范的市场准入制度，切实维护统一、开放、公平有序的服务业市场环境。深化行政审批制度改革，继续通过简化程序、提高效率、增加透明度，采用容缺审批等办法为服务业企业投资经营提供优质的政务环境。

（五）强化人才支撑。加强对现代服务业人才的培养、交流、引进、使用和奖励。对引进的高层次现代服务业人才，要努力消除其在住房、户籍、子女入学等问题上的后顾之忧，享受我县引进人才管理办法相关政策。加大对现代服务业人才进修、研修、考察和参加国内外学术交流的工作力度，加强高等院校、职业学院、科研机构与产业园的合作，加快培养、培训研发设计、经营管理、营销经纪人才，为重点产业发展提供有力的人才支撑。

（六）制定责任清单。各牵头单位及责任单位要制定落实相关任务的责任清单。责任清单要突出个性化特色，紧密结合本单位职能职责和我县特色，切忌照抄照搬、项目笼统、与业务工作“两张皮”。责任清单报现代服务业发展领导小组备案，作为主要考核依据。

（七）强化绩效考核。建立县服务业考核指标体系，将现代服务业增加值、社会消费品零售额、新增限额以上服务业（非工业）企业等指标分解到各主管部门，形成一套有目标、有考核、有奖惩的现代服务业发展激励约束机制和工作落实体系，推进现代服务业发展工作顺利开展，确保工作落到实处。