

# 金寨县“十四五”生态功能保护 修复规划

金寨县人民政府

二〇二三年九月





# 目 录

<b>1 总则</b> .....	<b>1</b>
1.1 规划编制背景 .....	1
1.2 规划依据 .....	3
1.3 规划范围和规划期限 .....	6
1.4 规划的技术路线 .....	8
<b>2 面临的形势</b> .....	<b>9</b>
2.1 生态功能修复成效 .....	9
2.2 面临形势 .....	12
<b>3 生态问题与现状评价</b> .....	<b>15</b>
3.1 自然资源状况 .....	15
3.2 社会经济状况 .....	24
3.3 生态环境质量现状 .....	25
3.4 生态本底 .....	26
3.5 主要问题识别 .....	27
3.6 综合评判 .....	28
<b>4 总体要求</b> .....	<b>30</b>
4.1 指导思想 .....	30
4.2 基本原则 .....	30
4.3 规划目标 .....	31
4.4 指标体系 .....	32
4.5 修复任务 .....	33

<b>5 总体布局</b> .....	<b>37</b>
5.1 生态功能修复格局 .....	37
5.2 生态修复分区 .....	38
<b>6 重点区域和工程部署</b> .....	<b>41</b>
6.1 西南部生物多样性保护与水源涵养生态功能修复区 .....	42
6.2 西部水土保持与生物多样性保护生态功能修复区 .....	44
6.3 中部水源涵养与水土保持生态功能修复区 .....	47
6.4 北部水源涵养与城乡人居环境保护生态功能修复区 .....	50
<b>7 投资估算</b> .....	<b>53</b>
7.1 测算依据 .....	53
7.2 资金预算 .....	54
7.3 资金来源 .....	56
<b>8 规划实施效益</b> .....	<b>57</b>
8.1 生态效益 .....	57
8.2 经济效益 .....	58
8.3 社会效益 .....	59
<b>9 规划实施保障</b> .....	<b>59</b>
9.1 加强组织领导 .....	60
9.2 强化制度保障 .....	60
9.3 完善技术支撑 .....	61
9.4 落实资金投入 .....	61
9.5 实施评估考核 .....	62
9.6 鼓励公众参与 .....	62

附图: .....	63
附表: 重点工程 .....	82

# 1 总则

## 1.1 规划编制背景

在习近平生态文明思想指引下，系统实施国土空间生态修复是新时期推进生态文明建设的重要举措，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要途径。2015年中共中央、国务院印发《生态文明体制改革总体方案》，提出我国生态文明体制改革的目标是构建以空间规划为基础、以用途管制为主要手段的国土空间开发保护制度，着力解决因无序开发、过度开发、分散开发导致的优质耕地和生态空间占用过多、生态破坏、环境污染等问题。2019年10月党的十九届四中全会提出，坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生，要实行最严格的生态环境保护制度，全面建立资源高效利用制度，健全生态保护和修复制度，严明生态环境保护责任制度。2020年9月，自然资源部办公厅发布《关于开展省级国土空间生态修复规划编制工作的通知》（自然资办发〔2020〕45号），提出省级国土空间生态保护修复规划作为市县级国土空间生态保护修复规划编制、科学开展生态保护修复工作的依据。在《省级国土空间生态修复规划编制技术规程（试行）》的指导下，安徽省国土空间生态修复规划编制工作领导小组办公室印发了《关于印发安徽省国土空间生态修复规划（2021-2035年）编制工作方案的通知》（皖修规办〔2021〕1号），落实国家对于生态修复的要求，统筹协调全省的国土空间生态修复工作，改善提升全省生态功能与生态质量。

为依法履行统一行使所有生态功能保护修复职责，统筹和推进金寨县全县山水林田湖草一体化保护修复，加强国家重点生态功能区生态环境保护，推动国家生态屏障建设，根据生态环境部《关于印发〈“十四五”国家重点生态功能区县域生态环境质量检测与评价指标体系及实施细则〉的通知》（环办监测函〔2022〕30号）、《关于印发安徽省国土空间生态修复规划（2021-2035年）编制工作方案的通知》（皖修规办〔2021〕1号）相关规定，县级政府需落实省、市国土空间生态修复要求，开展“十四五”期间县域生态功能修复工作。

因此，受六安市金寨县生态环境分局委托，我单位组织相关技术人员在前期资料收集、现场调研基础上，编制了《金寨县“十四五”生态功能保护修复规划》（以下简称《规划》）。

《规划》充分承（衔）接《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035年）》《安徽省国土空间生态修复规划（2021-2035年）》《金寨县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。

《规划》明确县域生态功能保护修复规划目标任务、总体布局、修复分区和重大工程，提出规划实施的保障措施，是金寨县“十四五”时期县域生态功能保护修复规划工作的总要求，是实施生态功能保护修复的重要依据。



## 1.2 规划依据

### 1.2.1 法律法规

- (1) 《中华人民共和国环境保护法》（2014年4月24日修订）；
- (2) 《中华人民共和国水法》（2016年7月2日修正）；
- (3) 《中华人民共和国森林法》（2019年12月28日修订）；
- (4) 《中华人民共和国湿地保护法》（自2022年6月1日起施行）；
- (5) 《中华人民共和国土地管理法》（2004年8月28日修正）；
- (6) 《中华人民共和国矿产资源法》（2009年8月27日修正）；
- (7) 《中华人民共和国水土保持法》（2010年12月25日修订）；
- (8) 《中华人民共和国水污染防治法》（2017年6月27日修正）；
- (9) 《中华人民共和国土壤污染防治法》（自2019年1月1日起施行）；
- (10) 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年4月23日修正）；
- (11) 《中华人民共和国长江保护法》（自2021年3月1日起施行）；
- (12) 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（自2021年9月1日起施行）；
- (13) 《土地复垦条例》（自2011年3月5日起施行）；
- (14) 《基本农田保护条例》（2011年1月8日修订）；
- (15) 《中华人民共和国自然保护区条例》（2017年10月7日修订）；
- (16) 《地质灾害防治条例》（自2004年3月1日起施行）；
- (17) 《地下水管理条例》（自2021年12月1日起施行）；
- (18) 《中华人民共和国河道管理条例》（2018年3月19日修正）；

- (19) 《矿山地质环境保护规定》（2015年5月6日修正）；
- (20) 《安徽省矿山地质环境保护条例》（自2007年12月1日起施行）；
- (21) 《安徽省湿地保护条例》（2018年3月30日修正）；
- (22) 《安徽省实施<中华人民共和国土地管理法>办法》（2022年5月27日修订）。

### 1.2.2 政策文件

- (1) 《国务院关于印发水污染防治行动计划的通知》（国发〔2015〕17号）；
- (2) 《国务院关于印发土壤污染防治行动计划的通知》（国发〔2016〕31号）；
- (3) 《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）；
- (4) 《中共中央办公厅 国务院办公厅关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》（厅字〔2019〕48号）；
- (5) 《中共中央办公厅 国务院办公厅关于印发<天然林保护修复制度方案>的通知》（厅字〔2019〕39号）；
- (6) 《自然资源部关于探索利用市场化方式推进矿山生态修复的意见》（自然资规〔2019〕6号）；
- (7) 《自然资源部关于开展全域土地综合整治试点工作的通知》（自然资发〔2019〕194号）；
- (8) 《财政部办公厅 自然资源部办公厅 生态环境部办公厅关于进一步做好山水林田湖草沙生态保护修复工程试点的通知》（财办

- 资环〔2020〕15号)；
- (9) 《自然资源部办公厅关于开展省级国土空间生态保护和修复规划编制工作的通知》(自然资办发〔2020〕45号)；
- (10) 《安徽省人民政府关于发布安徽省生态保护红线的通知》(皖政秘〔2018〕120号)；
- (11) 《安徽省自然资源厅关于加强国土空间规划监督管理有关事项的通知》(皖自然资规划〔2020〕2号)；
- (12) 《安徽省人民政府关于加快实施“三线一单”生态环境分区管控的通知》(皖政秘〔2020〕124号)。

### 1.2.3 相关规划

- (1) 《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划(2021-2035年)》；
- (2) 《长江经济带生态环境保护实施规划(2016-2030年)》；
- (3) 《长江三角洲区域生态环境共同保护规划(2020-2035年)》；
- (4) 《安徽省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；
- (5) 《安徽省“十四五”生态环境保护规划》；
- (6) 《安徽省国土空间生态修复规划(2021-2035年)》；
- (7) 《六安市国土空间生态修复规划(2022-2035年)》；
- (8) 《金寨县国土空间生态修复规划(2021-2035年)》；
- (9) 《六安市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景

目标纲要》；

(10) 《六安市“十四五”生态环境保护规划》；

(11) 《金寨县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；

(12) 《金寨县生态文明建设示范县规划（2016-2020）》；

(13) 《金寨县“十四五”林业发展规划》；

(14) 《金寨县水土保持规划（2021-2035 年）》；

#### 1.2.4 标准规范

(1) 《省级国土空间生态修复规划编制技术规程（试行）》；

(2) 《市级国土空间总体规划编制指南（试行）》；

(3) 《市、县级国土空间生态修复规划编制指南（试行）》；

(4) 《山水林田湖草生态保护修复工程指南（试行）》；

(5) 《矿山生态修复技术规范（通则）》；

(6) 《生态保护红线划定指南》；

(7) 《资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价指南（试行）》。

### 1.3 规划范围和规划期限

#### 1.3.1 规划范围

本次规划范围为金寨县行政管辖范围，行政区划包括 13 个镇、10 个乡以及 1 个经济开发区，总面积 3918.97 平方千米。

### 1.3.2 规划期限

《规划》以 2022 年为基准年，规划期为 2021-2025 年。

## 1.4 规划的技术路线

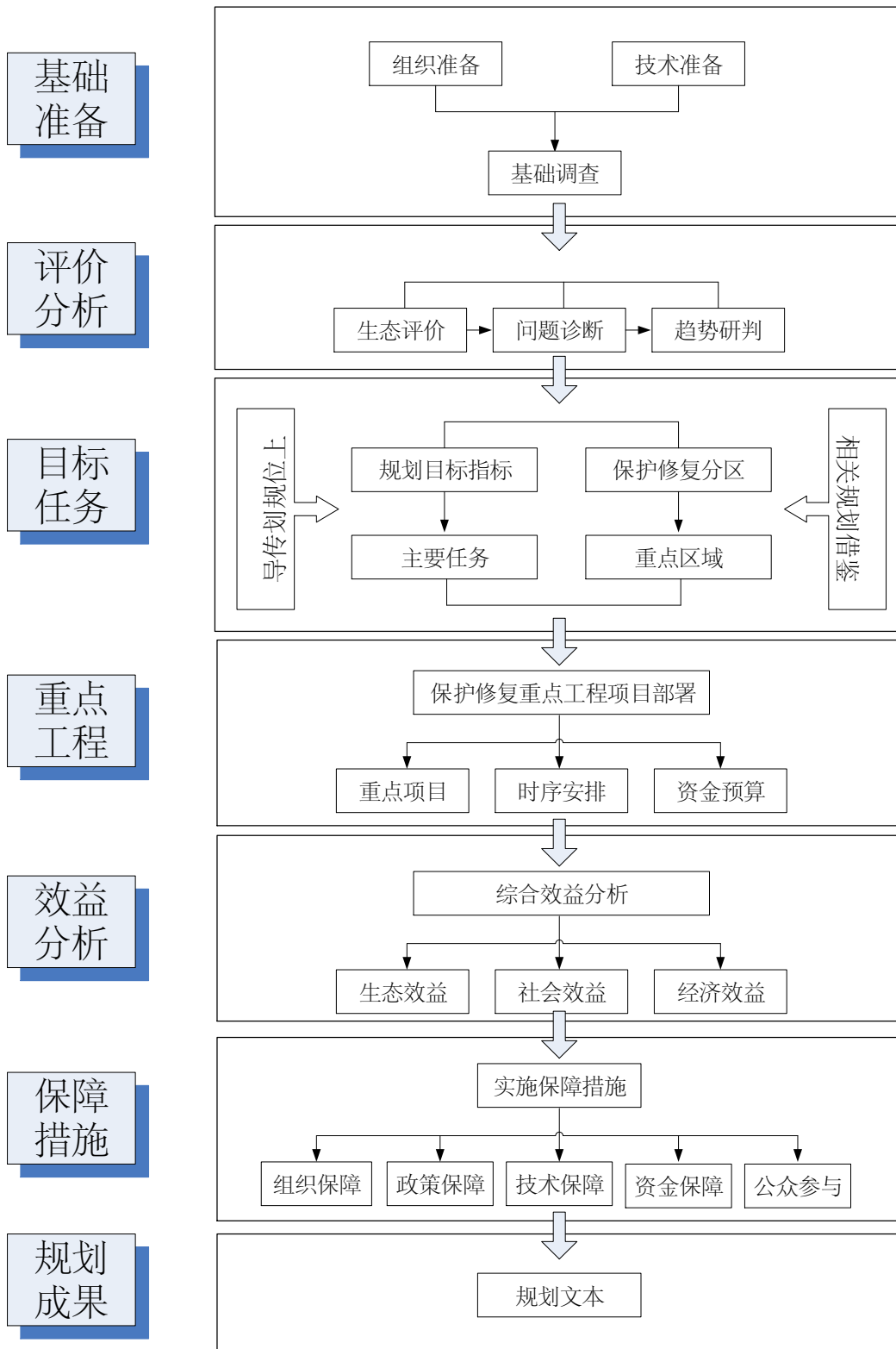


图 1-1 规划技术路线

## 2 面临的形势

### 2.1 生态功能修复成效

“十三五”以来，金寨县积极践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持绿色发展、生态优先的发展理念，扎实推进水土流失治理与林业增绿增效行动，先后实施了小流域综合治理、长防林新一轮水土保持、封山育林工程等工程，全县水源涵养功能保持稳定，森林资源持续增长，生态环境不断改善，生物多样性得到有效保护。

#### 2.1.1 生态保护红线划定

金寨县完成生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作。根据金寨县“三区三线”划定成果，生态保护红线面积 178139.04 公顷，永久基本农田 32668.5 公顷，城镇开发边界 4912 公顷。自然保护区、国家森林公园、国家级水产种质资源保护区、饮用水源地一级保护区、公益林等生态保护重要区域和生态敏感区域划入了生态保护红线，稳定生态保护格局。

#### 2.1.2 水土流失治理成效

十三五期间，全县各部门合力推进水土流失治理，水利、林业、自然资源、农业农村等各部门各司其职，其中，水利部门完成水土流失治理面积 216.51km<sup>2</sup>，梅响两库上游生态治理及修复保护 150km<sup>2</sup>；林业部门实施退耕还林、封山育林、森林抚育、退化林修复、“四旁四边四创”国土绿化提升等工程，共完成人工造林 68km<sup>2</sup>，封山育林 58.67km<sup>2</sup>，森

林抚育 443km<sup>2</sup>，退化林修复 101.33km<sup>2</sup>。创建省级森林城镇 10 个、森林村庄 108 个，2019 年成功创建全国绿化模范县。自然资源和规划部门实施停产矿山 12 个，关闭废弃矿山 6 个，不予开采 1 个。高标准农田建设、土地整治 128.13km<sup>2</sup>，全县水土流失预防治理面积共 1329km<sup>2</sup>。超额完成安徽省和六安市水土保持规划中制定的目标。其中，金寨县邢湾小流域建设工程荣获全国水土保持示范工程(生态清洁小流域)称号。

#### 2.1.4 矿山地质环境生态修复成效

2018 年 9 月 13 日，县政府办公室印发《金寨县矿山生态环境恢复治理工作方案》，将已关闭停产的 16 个废弃矿山纳入实施遗留废弃矿山治理范围，其中建筑石料矿 7 个，饰面石材矿山 2 个，砖瓦窑厂粘土矿山 2 个，片麻岩矿山 2 个，莹石矿、铅锌矿和铁矿山各 1 个。方案明确按照属地管理、行业指导的原则，由矿山所在地乡镇政府委托专业机构编制《矿山地质环境保护与治理恢复工程设计》，并履行监管职责。矿山地质环境恢复治理主体为原矿山企业，所需经费由治理主体自行解决。截止 2020 年底，全县 16 处矿山生态环境恢复治理工程全部完成，治理面积 124.02 公顷，并申请专业技术人员最终验收，全部验收合格并报省级备案销号。

我县“三线三边”废弃矿山生态环境治理项目共有 4 个，分别为梅山镇汪冲废弃石料矿、外岭废弃石料矿、古碑镇王湾废弃石料矿和斑竹园镇汇金砂石石料矿，其中斑竹园镇汇金砂石石料矿为企业自筹资金治理，其它 3 处为无主废弃矿山，申请财政资金治理，均已通过省级验收。



2022年9月26日县政府以《金寨县人民政府关于第二轮中央生态环境保护督察反馈金寨县“三线三边”矿山修复治理不到位问题完成整改申请销号的报告》（金政秘〔2022〕140号）申请给予销号。目前，我县4处“三线三边”废弃矿山治理项目后期管护已按照省厅、市局要求移交所在乡镇进行管理。

### **2.1.5 国土综合整治稳步推进**

全县持续改善耕地质量，促进土地节约集约利用，“十三五”以来，金寨县持续开展高标准农田项目建设，使其加强路、沟、渠等配套设施，共实施高标准农田建设项目56个，建成面积14480公顷。金寨县始终贯彻落实节约优先战略，树立科学用地观念，推动资源利用方式根本转变，大幅降低土地消耗强度，已完成新增耕地和宅基地复垦面积6268.74公顷。

### **2.1.6 森林资源质量和数量稳步增长**

“十三五”以来，全县重点实施长防林新一轮水土保持、封山育林等工程，共完成新造林6800公顷，封山育林5866.67公顷。森林抚育44300公顷，退化林修复10133.33公顷。“四旁四边四创”国土绿化提升行动扎实开展，创建省级森林城镇10个，森林村庄108个，申报国家森林村庄9个。2016年成功创建安徽省森林城市，2019年成功创建全国绿化模范县，登记在册挂牌保护古树2943株，保护修复古树120株。全县森林覆盖率达75.52%，林木绿化率达80.01%，活立木蓄积量达

1495.8 万立方米。

### 2.1.7 保护区建设逐步规范

积极推进了天马国家级自然保护区基础设施建设，野生动植物得到有效保护，湿地保护稳步提升，湿地生态质量逐年上升。初步建成较为完善的保护管理体系和科研监测体系，基础设施建设初具规模，珍稀动植物资源得到保护和恢复，科研监测成绩斐然，公众教育广泛开展，保护区生态环境逐年好转，为保护区后续可持续发展奠定了坚实基础。

### 2.1.8 城乡生态面貌得到提升

截至 2022 年底，全县已建成美丽乡村中心村 202 个（省级中心村 168 个，县级自主建设中心村 34 个），美丽宜居自然村庄 200 个。获得“安徽省美丽乡村建设先进县”、2019 中国最美县域榜单、2020 年全国村庄清洁行动先进县、第二届“中国长寿之乡”、第六届全国文明城市、国家全域旅游示范区、全国休闲农业和乡村旅游示范县等荣誉称号，2021 年获国务院“促进乡村产业振兴 改善农村人居环境等乡村振兴重点工作成效明显”督查激励表彰。梅山镇小南京村、油坊店乡西莲村、油坊店乡面冲村、花石乡大湾村先后荣获“中国美丽休闲乡村”；青山镇尧塘村等 23 个行政村荣获全省美丽乡村示范村称号。

## 2.2 面临形势

### 2.2.1 发展机遇

（一）党的二十大为生态功能修复提供了方向指引

在党的二十大报告中，习近平总书记指出：“我们坚持可持续发展，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，像保护眼睛一样保护自然和生态环境，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，实现中华民族永续发展。”。

习近平总书记在党的二十大报告中指出，加快实施重要生态系统保护和修复重大工程。实施生物多样性保护重大工程。科学开展大规模国土绿化行动。

（二）国家级区域发展战略的实施对生态功能修复提出了重要考量  
长江三角洲区域一体化发展已上升为国家战略，生态绿色一体化是长江三角洲区域一体化高质量发展关键点，坚持生态保护优先，把保护和修复生态环境摆在重要位置。金寨县借势区域一体化发展平台，为打造长三角绿色美丽大花园贡献自己的力量。

### 2.2.2 面临挑战

#### （一）保护与发展的矛盾依然存在

金寨县位于史河上游，是史河重要水源涵养区，作为安徽省重点生态功能区的重要组成部分，生态环保任务艰巨。农业和城镇扩张，交通、水电水利设施建设，自然文化景观旅游开发等一定程度上挤占生态空间，面对保护生态环境和发展经济的双重任务，有效平衡生态功能和经济发展之间的矛盾，是金寨县自我发展面临的关键问题。

#### （二）生态保护修复制度和保障措施有待完善

生态保护与修复治理是一项系统工程，相应的制度体系尚不健全，

生态补偿机制和保障措施、生态保护和修复的监督管理机制、成效考核评价机制与监测预警机制有待完善，资源保护管理方式和管理手段有待精准化，生态环境协同治理能力和监管执法能力有待提升，社会资本投入生态保护修复激励性政策的实施需要一个过程，投资保障措施有待完善。

### 3 生态问题与现状评价

#### 3.1 自然资源状况

##### 3.1.1 自然地理条件

###### 一、地理区位

金寨县位于安徽省西部，大别山腹地。介于北纬  $31^{\circ}06'$ ~ $31^{\circ}48'$ ，东经  $115^{\circ}22'$ ~ $116^{\circ}11'$  之间，为鄂、豫、皖三省交界处。东连安徽省六安市裕安区、霍山县，南临湖北省英山、罗田两县，西与湖北省麻城及河南省商城两地交界，北与河南省固始、安徽省霍邱、叶集三县区接壤。总面积为  $3918.97\text{km}^2$ ，面积居安徽省之首。

金寨县地势自西南向东北方向呈阶梯状下降，县境南北宽  $77\text{km}$ ，东西长  $78\text{km}$ 。大别山山脉由西南向东北贯穿全境，境内群山起伏，河流纵横，千米以上的山峰有 116 座，主峰天堂寨海拔高度  $1729.1\text{m}$ ，最低处是白塔畈镇的灌口集，海拔仅  $59.5\text{m}$ ，相对高差为  $1669.6\text{m}$ 。具有明显垂直地势特征。按山岭绝对高度，可分为中山区、低山丘陵、岗丘平畈三个区域。海拔  $800\text{m}$  以上中山区，主要分布在南部及西部，面积 20 万公顷，占全县总面积的  $51.6\%$ ，坡度多在  $30^{\circ}$ ~ $50^{\circ}$  之间，水力资源丰富；海拔在  $400\sim 800\text{m}$  之间的低山丘陵区，主要分布在梅、响两大水库周围，面积 15.98 万公顷，占总面积的  $41\%$ ，坡度在  $25^{\circ}$  左右，山间夹有较为开阔的谷地，接近盆地，河道高宽，水流渐缓，易于淤积。起伏多山的地形，提供了丰富多样的环境资源条件，为多层次开发、发展具

有山区特色的生态型产业，提供了可能条件。

金寨县总面积 3918.97 平方公里，全县常住人口 49.2 万人，现有 23 个乡镇、1 个经济开发区，218 个村和 14 个社区。23 个乡镇分别为：梅山镇、白塔畈镇、双河镇、天堂寨镇、麻埠镇、流波碇镇、油坊店乡、花石乡、关庙乡、青山镇、长岭乡、沙河乡、桃岭乡、槐树湾乡、古碑镇、斑竹园镇、铁冲乡、南溪镇、果子园乡、吴家店镇、汤家汇镇、燕子河镇、全军乡。

## 二、地形地貌

金寨县的大地构造形成了中山、低山、丘陵和盆地河谷的地貌结构。褶皱带与断裂带的走向，使金寨县的地貌单元大体呈北西—东南或东北—南西走向，呈山脉、丘陵与长条形盆地、河谷相间分布。地势自西南向东北倾斜，最高处为南部边境的天堂寨，海拔 1729.13 米，最低处是位于东北部白塔畈乡的灌集村，海拔 60 米，其相对高差 1669.13 米。金寨县平均海拔 500 米，平均坡降 21%。

按山岭绝对高度，可分为中山区、低山丘陵、岗丘平畈三个区域。海拔 800 米以上中山区，主要分布在南部及西部，面积 20 万公顷，占全县总面积的 51.6%，坡度多在  $0^{\circ}\sim 50^{\circ}$  之间，水力资源丰富；海拔在 400~800 米之间的低山丘陵区，主要分布在梅、响两大水库周围，面积 15.98 万公顷，占总面积的 41%，坡度在  $25^{\circ}$  左右，山间夹有较为开阔的谷地，接近盆地，河道高宽，水流渐缓，易于淤积；海拔在 500 米以下岗丘平畈区，主要分布在北部，面积 2.86 万公顷，占总面积的 7.4%。

起伏多山的地形，提供了丰富多样的环境资源条件，为多层次开发、发展具有山区特色的生态型产业，提供了可能条件。

山脉：大别山脉由鄂、豫边界进入皖西，形成以三省垸为主干的诸支脉，金寨县位于北坡，南部腹地为中山，山势崇隆，由西南向东北延伸。西南山脊（棋盘石至石鼓寨），既是皖、鄂界岭，又是长江、淮河的分水岭。县境中部的低山，是史河与西淠河的分水岭。依山脉走向，大别山在县境内可分为三省垸山脉、天堂寨山脉、棋盘石山脉和金刚台山脉四个支系。

金寨的基本地貌特征可以概括为“八山半水半分田，一分道路和庄园”。

### 三、气候气象

金寨县属北亚热带湿润气候区，气候温和，四季分明，雨量充沛，无霜期长，春季气温回升不稳定，时高时低；夏季温高湿度大，降雨集中有洪灾；秋季降温迅速，常有夹秋旱；冬季少雨寒冷。金寨县多年平均气温为 15.6℃，年平均最高气温为 16.3℃（1978 年），年平均最低温度为 15℃（1969 年）。最热月（7 月）平均气温为 27.9℃，最冷月（1 月）平均气温为 2.7℃。累年极端最高气温 41.2℃（1966 年 8 月 7 日），极端最低气温-13.9℃（1969 年 1 月 31 日），大约每年 3 月下旬入春，5 月下旬入夏，9 月中旬入秋，11 月中旬入冬。金寨县无霜期的特点是北部比南部地区长 20~30 天左右，千米以上的山区无霜期更短，比岗丘地区要少 45 天左右。由于金寨县地形对空气的抬升作用，暴雨强度

大，时间长，年平均降水量 1331.7 毫米，最多年（1969 年）1679.7 毫米，最少年（1966 年）733.8 毫米，年最大变幅 945.9 毫米。季节分布不均，夏季降水最多，春季次久，冬季最少，干旱交替明显。金寨县日照时数较周围县少，日照时数较长的梅山，实际日照时数为 2083.3 小时，日照率为 47%。县内各地日照时数随海拔升高明显递渐，海拔每升高 100 米，年日照减少 126 小时。

#### 四、河流水系

金寨县境内有史河、西淠河（属淠河西源）两大水系，另有东北部的泉河、白塔畈河属汲水水系，其下游均汇入淮河。史、淠二河上源均来自县境内西南山区，以三省埡为分水岭。史、淠二河支流甚多，河长 10 千米以上的干支流有 27 条，2 千米以上的溪涧 119 条，总长度为 2670 千米，河网密度为 0.7 千米/平方千米，均为山溪性河流。

（1）史河水系：史河古称决水，源出本县三省埡和棋盘石山系，为淮河支流之一。史河全长 216 千米（县境内 102 千米），支流有 15 条，主要支流 11 条，流域面积在县内为 2368 平方千米。主要支流有：白水河、牛食畈河、竹根河、牛山河、麻河、双河、熊家河、洪涧河、长江河、二道河。

（2）西淠河水系：西淠河在县境东部，发源于三省埡和天堂寨。一支由西而东，干流自古碑镇长冲岭北麓之河口东下，经青山镇注入响洪甸水库，另两支皆由南而北，经燕子河镇、青山镇注入响洪甸水库，出境至六安两河口与霍山境来之东淠河相会。县境主河道（从乌鸡河口



至响洪甸)长 61 千米,通航段为 31 千米。流域面积县内 1431 平方千米。支流有 7 条,以毛坦河、青龙河、宋家河较长。由于地形复杂,高山狭谷,河道落差大。支流有:毛坦河、青龙河、宋家河、莲花河、三湾十八道河、石家河、长岭河和界岭河。

(3) 汲河水系:有泉河、白塔畈河二河。

## 五、土壤条件

金寨县土壤类型复杂多样,共 7 样土类,11 个亚类,35 个土属,60 个土种。土类主要有棕壤、草垫土、粘盘黄褐土、黄棕壤、石灰土、潮土、水稻土,其中以花岗岩或花岗麻岩风化物发育而成的黄棕壤和粘盘黄褐土居多,呈酸性或微酸性,pH 值为 5.5-5.6,土层深厚。

### 3.1.2 自然资源禀赋

#### 一、土地资源

根据第三次全国土地调查数据,金寨县土地总面积 391897.07 公顷,其中:金寨县农业空间面积为 70787.3187 公顷,占比 18.06%;生态空间面积为 307415.3584 公顷,占比 78.44%;城镇空间面积为 13694.3897 公顷,占比 3.49%。

长久以来,金寨县始终坚持最严格的耕地保护制度,守牢耕地红线。对耕地特别是永久基本农田实行特殊保护,遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”。金寨县耕地面积为 39501.52 公顷,占土地总面积 10.08%。当前全县共划定永久基本农田 32668.50 公顷,永久基本农田保护指标落实程度为 82.70%。目前金寨县优质耕地大部分已被划为永久基本农田。

同时结合土地整治工作的开展，全县大力开展高标准农田建设。

## 二、水资源

根据《2021年六安市水资源公报》，金寨县2021年平均年降水量1582.5毫米，折合水量60.4亿立方米，比2020年减少32%，较多年平均值增加13.5%，金寨县年内降水分布不均匀，月降水最大月份为7月，最小月份发生在12月。

金寨县地表水资源丰富，但时空分布极不均匀，利用率低。全县年均径流深867.9毫米，年径流总量33.1亿立方米。金寨县2021年地表水资源量33.1亿立方米，金寨县2021年地下水资源量5.79亿立方米。金寨县属河谷型浅埋藏空隙淡水富水亚区，含水发育在河谷内的全新统古河道中，由粉细砂组成，厚度在5~20米以上，深部含水层不发育，空隙潜水主要特征受大气补给，与河水水力联系密切，呈互补关系。

金寨县两个主要的水库为梅山水库和响洪甸水库。防洪蓄洪能力较强。2021年梅山水库年初蓄量13.03亿立方米，年末蓄量11.88亿立方米，蓄变量-1.15亿立方米；响洪甸水库年初蓄量12.87亿立方米，年末蓄量11.63亿立方米，蓄变量-1.24亿立方米。两库分别留5亿立方米库容负担准干蓄洪任务，同时利用其兴利库容修建了淠史杭灌溉工程。梅山、响洪甸两大水库对豫东南皖中地区和江淮地区城市在发电、防洪、灌溉及供水等方面正发挥着巨大的效益。

金寨县河流水量多，落差大，流速快，蕴藏着丰富的水能资源。据《中华人民共和国农村水能资源调查评价成果(2008年)第八卷安徽省》

可知，金寨县境内有史河、长江河、麻河、牛山河、白水河、宋家河、燕子河、西淠河等属淮河支流，水能资源丰富。截至 2019 年 5 月，金寨县境内已建电站 92 座，其中：在运行 91 座，总装机 248850 千瓦；报废 1 座，总装机 4000 千瓦。

金寨县湿地资源丰富，全县 8 公顷以上湿地斑块 189 个，湿地总面积 14372.4 公顷。河流湿地 3932.8 公顷，占湿地总面积的 27.4%，其中：永久性河流 3753.9 公顷，洪泛平原湿地 178.9 公顷，分别占湿地总面积的 26.1%和 1.2%。人工湿地 10439.65 公顷，占湿地总面积的 72.6%，其中：库塘 10327.6 公顷，占湿地总面积的 71.9%，运河/输水河湿地 96.8 公顷，占湿地总面积的 0.7%，水产养殖场湿地 15.2 公顷，占湿地总面积的 0.1%。

### 三、森林资源

金寨县森林覆盖率达 75.52%，林地以乔木林地和灌木林地为主，其中，灌木林地占全县林地总面积的 5.16%，乔木林地占全县林地总面积的 93.21%，乔木林居多。林种以防护林和用材林为主，优势林种以经济树种、松树种为主，主要为栗类、马尾松，其中优势树种为栗类的面积占全县的 54.58%，马尾松占 19.36%。金寨县中龄林在林地中占比为 87.03%，幼龄林占比为 7.27%，近熟林占比 3.44%、成熟林占比 2.17%、过熟林极少。金寨县天然林占比 64.30%，人工林占比 35.70%，林地质量以 II、III 级为主，占总面积的 99.72%，整体林地质量较高。

### 四、动植物资源

## （1）植被

县域属于北亚热带落叶常绿阔叶林地带，森林植被具有显著的水平地带性和垂直地带性分布规律。其水平地带性森林植被类型是以壳斗科落叶及常绿乔木如栓皮栎、麻栎、尖齿槲栎、苦槠、青冈栎、石栎等为建群种的落叶常绿阔叶林，它是北亚热带地带性顶极森林植被子类型。林下常见有樟科樟属一些种类及山茶科的少数种类等一些落叶、常绿灌木。在低海拔（700 米以下）的沟谷常有江南桫木、紫楠等组成小块落叶、常绿阔叶林。这一地区的落叶、常绿阔叶林的群落结构及其特征，均显示出水平地带性的特点。其层次结构也较复杂，乔木层有两层，一般常绿树种多处于第二层，呈亚乔木状态，层外的藤本植物和附生植物不甚发达。全县森林乔灌木树种有 600 余种，列入国家一类保护的有银缕梅、大别山五针松，二类保护的有连香树、香果树等。省级保护的有三尖杉、粗榧、天目木姜子、领春木、天女花、都支杜鹃等。目前分布较广的树种有 80 余种，优势树种有马尾松、杉树、栎类、竹类、油桐、油茶、桑、茶、漆树等。

## （2）动物

鱼类有 40 多种，主要经济鱼类有鳙、鲤、鲫、鲂、鮠、鳊、鳅、黑鱼、红鲟、黄尾等。还有龟、鳖、虾、蟹、螺、蚬、大鲵等水生动物，其中大鲵为国家二级保护动物。野兽有 50 余种，包括豹、狼、野猪、野羊、斑狗、驴头狼、豪猪、香獐、刺猬、穿山甲等，其中穿山甲、豹为国家一级保护动物；狼为国家二级保护野生动物。鸟类有 70 余种，

主要有喜鹊、麻雀、乌鸦、斑鸠、画眉、布谷鸟、鸽、鹰、鹞、啄木鸟、雉、黄鹌、猫头鹰、白鹇、鸳鸯等，其中白冠长尾雉为国家一级保护野生动物，画眉、白鹇、鸳鸯为国家二级保护野生动物。蛇有菜花蛇、乌梢蛇、竹叶青、蝮蛇等。斑蝥、土鳖为药用昆虫。寄生蜂、寄生蝇、瓢虫、草蛉虫等为农作物害虫的天敌。

## 五、自然保护地

为保护生物多样性，金寨县建立自然保护地体系。金寨县林业部门管理的各类自然保护地 4 处，类别涉及自然保护区、森林自然公园；级别涉及国家级和省级。经整合优化后，金寨县境内自然保护地总面积达到 47942.41 公顷，占全县国土总面积的 12.57%。

## 六、矿产资源

截至 2015 年底，金寨县已发现的矿产 22 种（含亚种），探明资源储量的矿产有 18 种，矿区 38 个，其中开采规模为大型的矿山 2 个，中型 3 个，小型矿山 33 个。钼矿、铅锌矿、饰面石材矿、建筑用石料矿等矿产资源丰富，成为金寨县矿产资源储量的主体。

金寨县能源矿产有地下热水一处。金属矿产中黑色金属矿产铁矿资源已探明储量 893.74 万吨；有色金属矿产丰富，主要有铜、铅、锌、钼等矿产，其中钼矿资源最为丰富，已探明钼资源储量达 233.78 万吨，铅资源储量 19.84 万吨，锌资源储量 16.23 万吨；贵金属矿产仅有金矿点和银矿点。金寨县主要非金属矿产有饰面石材、建筑用石料、普通萤石等矿产，饰面石材、建筑用石料资源丰富。金寨县天然矿泉水、饰面石

材资源潜力较大，铅锌金属找矿潜力较大，钼矿正在开发（处于前期准备阶段）。

金寨县境内近几年已发现和探明的一个特大型钼矿床—沙坪沟钼矿床，其钼储量约有 220 万吨以上，达到世界第二，亚洲第一，潜在经济价值超 6000 亿元人民币。经过普查、详查，金寨沙坪沟钼矿已能控制矿体东西长 1000 米，南北宽 900 米，单孔最大见矿厚度 945 米，全矿床共估算 332+333 类矿石量 12.75 亿吨、钼金属量超过 200 万吨，而该矿体的东西两端还未估算资源量，根据现有的勘查控制程度估算，最终可提交钼金属量 220 万吨以上。中国科学院、中国工程院常印佛院士认为，沙坪沟钼矿床具有规模大、品位富、矿体集中、经济价值高四个显著特点。

### 3.2 社会经济状况

根据《2022 年金寨县国民经济和社会发展统计公报》，2022 年，全县完成地区生产总值 236.4 亿元，按可比价格计算，同比增长 5.7%。第一产业完成增加值 28.5 亿元，同比增长 5.1%。第二产业完成增加值 105.3 亿元，同比增长 8.5%。第三产业完成增加值 102.7 亿元，同比增长 3.1%。三次产业结构比 12.1:44.5:43.4，与 2021 年相比，一产、三产占比均提高 0.1 个百分点，二产占比下降 0.2 个百分点。按常住人口计算，全县人均地区生产总值 4.8 万元。

2022 年，全县城乡常住居民人均可支配收入 22524 元，同比增长 7.1%；城镇常住居民人均可支配收入 33353 元，同比增长 5.3%；农村

常住居民人均可支配收入 16227 元，增长 8.1%。城乡居民收入比为 2:1（以农村居民人均可支配收入为 1），城乡常住居民收入差距逐步缩小。

### 3.3 生态环境质量现状

2022 年全县生态环境质量持续保持优良，二氧化硫平均浓度为 5 微克/立方米，二氧化氮平均浓度为 14 微克/立方米，一氧化碳 24 小时平均第 95 百分位数浓度为 0.6 毫克/立方米，臭氧日最大八小时平均第 90 百分位数浓度为 98 微克/立方米，PM<sub>2.5</sub> 平均浓度为 30 微克/立方米，PM<sub>10</sub> 平均浓度为 52 微克/立方米，空气优良天数为 323 天，优良率达 88.5%，重污染天数 0 天。

2022 年金寨县国控断面共 5 个，省控断面共 1 个，总体水质状况良好，年均水质达到地表水 II 类标准，均达到控制目标，达标率 100%，同期相比，总体水质无变化。全县城镇集中式饮用水源地梅山水库水质各项监测指标均达到《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）II 类标准，水质达标率为 100%，同期相比，总体水质和达标率均无变化。纳入监测的 10 个农村“千吨万人”饮用水源地水质各项监测指标均达到《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）III 类标准以上，达标率为 100%。

2022 年，金寨县督促 4 家（海创垃圾发电、嘉徽新材料、森鑫建材助剂、纽曼精细化工）重点单位签订土壤污染防治责任书，按规定报送有毒有害物质排放情况报告，制定并实施土壤和地下水自行监测方案，严格管控污染物排放。开展土壤污染状况详查，严格建设用地土壤污染风险管控，完成 123 个“两公一住”地块土壤环境质量调查评估，目前无

疑似污染地块。

### **3.4 生态本底**

#### **3.4.1 生态区位**

根据《全国生态功能区规划（2015年修编版）》，金寨县是全国重要生态功能区，其生态功能定位属于“大别山水源涵养与生物多样性保护功能区”，是我国水源涵养重点保护区域。在《安徽省生态功能区划》中，金寨县属于大别山北麓中低山森林生态亚区（III1）中的梅响磨佛水库水源涵养与生物多样性生态功能区（III1-1）。

#### **3.4.2 生态系统类型**

全县生态系统类型有农田、城镇、湿地、森林等多种类型，基于金寨县土地利用现状分类，开展景观格局分析，全县森林地区斑块集聚程度高，景观类型单一，农田区域和城镇区域斑块相对破碎，景观类型丰富。全县生态系统质量总体水平较高，生态质量高主要分布在梅山水库和响洪甸水库区域，以及生态公益林和河流地区，而随着城镇化发展快速，城区范围内生态质量有所下降。

#### **3.4.3 生态网络与连通性**

全县生态源地主要为全县多处水源涵养森林以及两大水库湿地周边，具有较高的生态调节和支持功能。一级生态源地主要包括安徽金寨天马国家级自然保护区、安徽金寨西河大鲵省级自然保护区、安徽金寨



瓜片源省级森林自然公园、安徽金寨燕子河大峡谷省级森林自然公园等，二级生态源地主要是全县水源涵养生态功能区；全县生态廊道连通性较好，区域内现有多条河流生态廊道和重要交通水利等基础设施脉络，基于金寨县的生态环境特点及空间分布特征归纳分析，划定三大区域，包括森林山地区、中心水源生态区、东北部的城乡综合整治区，形成“两库两区三屏多廊”的生态格局，廊道障碍点主要集中在与合武高速公路、沪汉蓉快速铁路以及主干河道的交汇处。

### **3.5 主要问题识别**

#### **3.5.1 重要生态空间被挤占**

通过套合“三调”，对我县生态功能极重要区的土地利用现状分析可知，我县生态功能极重要区内有耕地、城乡建设用地、其他建设用地，河流、滩涂、基塘等重要湿地也面临建设用地侵占减少风险，山区腹地生态过渡带、山体边缘过渡带、重要的河流生态廊道等被不合理的人为破坏和截断，城镇建设和农业发展挤占部分生态空间。

#### **3.5.2 森林抚育困难**

林业增绿增效行动以来，造林补助标准较低，加之造林成本和劳动力成本逐年升高，造林主体积极性受到了影响。现阶段大量劳动力外出务工，社会劳务工价大幅上涨，而很多森林抚育工作为强体力劳动，施工劳力组织比较困难。

### 3.5.3 水土流失和山洪灾害仍存在

金寨县目前仍存在水土流失面积大、治理任务重，经济发展相对落后、经济产业相对单一的问题。既要加大小流域水土流失治理力度，突出小流域治理的水土流失效果、改善生态环境，又要同生态功能区发展和远景规划有机结合，提升小流域治理的社会效益和经济效益，是新时期综合治理的新要求。从水土流失治理的角度需要突破以往传统小流域的治理模式，建设高质量的生态清洁小流域，将生态农业、美丽乡村建设、休闲旅游等融入小流域治理中，促进生产生活生态融合发展，加快推动地区生态富民、绿色崛起。此外，金寨县近年来水土流失治理工程来看，大别山国家级水土保持重点预防区治理力度仍需进一步加强。

### 3.5.4 矿山治理工作待加强

金寨县建筑石料、饰面石材矿资源丰富，此类矿山企业也相对较多，目前该类矿山治理存在的问题是开采立面难以实施生态修复。由于建筑石料和饰面石材矿特别是饰面石材矿开采立面岩石无土，直接裸露，难以实施生态修复，和周边环境不协调。如金江、华润、金福等矿山，虽然开采平台治理恢复效果较好，但立面植被无法种植，造成和周边环境反差较大。

## 3.6 综合评判

### 3.6.1 生态系统服务功能

通过集成金寨县固碳释氧功能重要性评价、水质净化功能重要性评

价和生物多样性保护功能重要性评价，形成金寨县生态系统服务功能重要性评价，其中金寨县生态系统服务功能高重要性占比 5%，较高重要性占 22%，主要分布在西南及中部地区，具有较高的水土保持、水源涵养、生物多样性维持等生态服务功能，生态质量较高，主要包括梅山水库、响洪甸水库、史河和西淠河水系支流和安徽天马国家级自然保护区、燕子河大峡谷省级森林自然公园等。全县生态服务功能整体呈上升趋势，但局部受人为活动影响，生态系统服务有待提升。

### 3.6.2 生态敏感性

生态敏感性。生态系统敏感性是指生态系统对人类活动反应的敏感程度，用来反映产生生态失衡与生态环境问题的可能性大小。金寨县水资源丰富，且水体能很好反映生态敏感性，通过开展水环境敏感性评估，反映全县生态敏感性整体较高。全县除了东北部城镇区水环境敏感性较低外，其余均为高敏感和较高敏感性；水环境敏感性高的地方主要为梅山水库、响洪甸水库两大水库，史河、西淠河、汲水等水系支流区域，两大水库水环境敏感性最高。

### 3.6.3 生态恢复力

生态系统恢复力是指生态系统维持结构与格局的能力，即系统受干扰后恢复原来功能的能力。通过开展生境质量的量化评估，反映金寨县生态恢复力总体水平较高，其中高恢复区面积占金寨县总面积 77%，主要包括森林山脉、自然保护区和主干河流湖泊等，低生态恢复力主要分

布于东北部城镇区域。

## 4 总体要求

### 4.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想，全面贯彻党的二十大精神、习近平总书记考察安徽重要讲话精神，牢固树立和贯彻落实新发展理念，认真落实党中央、国务院决策部署，以绿水青山就是金山银山理念为指引，以统筹山水林田湖草沙一体化保护修复为主线，科学规划，突出重点，连片实施，整体推进，构建格局优化、系统稳定、功能提升的金寨县生态屏障。

### 4.2 基本原则

**坚持战略引领，科学修复。**贯彻党中央、国务院重大决策部署，落实国家和区域重大战略，坚持人与自然和谐共生，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主方针，按照保证生态安全、突出生态功能，兼顾生态景观秩序，科学安排生态保护修复工作。

**坚持统筹协调，综合施策。**综合考虑山水林田湖草沙各个要素，注

重山上山下、岸上岸下、上游下游、河湖湿地国土空间的整体性、系统性，体现综合治理，突出整体效益。

**坚持问题导向，突出重点。**立足金寨县自然地理格局和生态系统现状，准确识别突出生态问题，因地制宜合理确定规划目标，针对重点生态系统、生态脆弱区，优先布局重点修复工程。

**坚持改革创新，完善机制。**深化生态保护和修复领域改革，健全生态保护补偿制度，创新多元化投入保护监管模式，积极拓宽资金筹措渠道，鼓励公众和社会组织积极参与。

### 4.3 规划目标

深入贯彻落实习近平生态文明思想，立足落实国家重大战略部署和相关规划任务安排，从我省省情出发，结合六安市及金寨县生态修复需求，筑牢金寨县生态安全屏障，以山水林田湖草一体化保护修复为主线，大力实施生态功能修复，以打造生产生活生态“三生”共赢局面。

到 2025 年，生态安全格局稳定性显著增强，自然保护地体系初步建成，耕地草森林河流湖泊休养生息制度健全，建立市场化、多元化生态补偿机制。生态功能修复重点工程生态和社会效益显著，生态产品供给能力显著提升，人居环境品质持续提高，生态系统水源涵养、水土保持、生物多样性保护以及固碳能力持续增强，“山、水、城”和谐共生的生态逐步呈现。

展望到 2035 年，生态安全屏障更加牢固，生态系统质量明显改善，生态系统碳汇能力和服务功能显著提高，生态稳定性明显增强，“两山”

转化路径更加畅通，美丽城镇与美丽乡村交相辉映、美丽山川与美丽人居有机融合，基本建成宜居宜业宜游的现代化新金寨县。

#### 4.4 指标体系

围绕党的二十大精神、“十四五”时期的新目标，立足落实国家重大战略部署和相关规划任务安排，从金寨县实际的生态系统现状出发，结合金寨县生态功能修复需求，以山水林田湖草一体化保护修复为主线，构建“生态保护、生态修复”两类 8 项指标体系，科学提出约束性和预期性指标。指标体系详见表 5-1。

表 5-1 金寨县“十四五”生态功能保护修复规划指标体系

指标类型	指标名称	单位	2022年	2025年	指标属性
生态保护	生态保护红线面积	平方公里	178139.04	178139.04	约束性
	林地保有量	公顷	285288.84	285288.84	约束性
	森林覆盖率	%	75.52	75.53	约束性
	湿地面积	公顷	553.93	553.93	约束性
	自然保护地占比	%	12.57	12.57	约束性
	耕地保有量	公顷	37311.90	37311.90	约束性
生物多样性	国家重点保护陆生野生动植物物种数保护率	%	-	95	预期性
生态修复	矿山地质环境治理面积	公顷	-	65.52	预期性

复	水土流失治理面积	公顷	-	48200	预期性
---	----------	----	---	-------	-----

## 4.5 修复任务

### 4.5.1 生态功能空间

**严守生态保护红线，建立健全自然保护地体系。**树立底线思维，严守生态保护红线，落实空间管控边界，全面实施产业准入负面清单。推进自然保护地整合优化和生态保护红线评估调整，建立健全自然保护地体系。同时，建立健全生态保护与修复统筹协调机制，推进跨区域跨流域山水林田湖草一体化治理。

**加强珍稀濒危动植物栖息地保护，维护生物多样性。**开展自然资源生态状况和生物多样性调查评估，摸清生态本底。以自然保护地为基础，以集中连片的天然林区、野生植物天然分布区、野生动物迁徙通道等生态敏感区域为补充，加强野生动植物保护，完善野生动植物保护网络。实施栖息地保护、物种拯救等措施，组织开展野生动植物资源调查。提升野生动植物管理能力，构建野生动植物监管体系。严厉打击破坏野生动植物违法行为。

**推进退化林草植被恢复，提升生态系统服务功能。**严格保护公益林，全面禁止天然林商业性采伐，完善落实天然林保护政策和森林生态效益补偿制度。推进公益林抚育试点工作，巩固提升退耕还林成果。实施森林质量提升工程，大力发展优良乡土树种、珍贵树种，积极培育混交林和异龄复层林，提高林木生长状况和质量，扩大森林面积，有效增加森林碳汇。优化林种树种结构，加强低效林改造，退化林修复，改善林分

质量。

**加强重要河湖湿地保护修复，完善史河生态廊道。**推深做实河（湖）长制，加强涉水空间生态管控，强化史河流域水生态环境保护和修复，因地制宜恢复重要河湖岸线的自然驳岸。积极落实湿地管护责任机制，完善湿地分级管理体系，实行湿地保护目标责任制，建立退化湿地修复制度。建立湿地监测制度，定期对湿地资源与环境进行监测。加强湿地保护的科普宣传教育工作，扩大宣传效果，增强公众的保护意识。

**推进水土流失综合治理，加强区域水源涵养与水土保持功能。**以封育保护为主，保护现有林地、草地，通过封禁修复和植被补植措施，提升林草地的水源涵养功能、水土保持功能。以小流域为单元，合理配置工程、林草、耕作等措施，形成综合治理体系，维护和增强区域水土保持功能。坡耕地相对集中区域及侵蚀沟相对密集区域开展专项综合治理。开展水土保持实时遥感监测，对水土流失重大危害进行及时预警预报，对重大水土流失问题建立提前防治措施。

**加强历史遗留矿山修复和综合治理，推进绿色矿山建设。**矿产资源开发利用必须制定矿山地质环境保护方案，落实水土保持、地质灾害防治、土地复垦等矿山地质环境保护的保障措施和资金预算。实行矿山地质环境监测、预报、预警报告制度，建立和完善全县矿山地质环境监测体系和矿山地质环境动态管理信息系统，加强矿产资源集中开发区和生态脆弱地区的矿山地质环境监测。开展对历史遗留矿山的生态修复，构建政府财政支持主导为主，鼓励社会资金参与，通过市场化运作解决遗



留矿山生态修复问题；同时对在产矿山及新建、扩建矿山采取“谁破坏、谁治理”、“边开发、边治理”的原则，开展矿山地质环境治理工作。

#### 4.5.2 农业功能空间

**开展农田保护，提升耕地质量。**执行最严格耕地保护制度，严守耕地红线，严格按照基本农田保护条例进行保护落实，禁止占用区内基本农田进行非农建设。围绕提升耕地土壤肥力、抗灾能力和持续产出能力，实施高标准农田建设工程，增施有机肥，培肥地力，实施耕地休耕轮作，提高耕地质量和生态效益。深入开展农村全域土地综合整治，整体推进农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复，提升农村土地使用效率和节约、集约化水平，促进乡村生态格局优化。

**减少农业面源污染，实施退化农用地生态修复。**持续实施化肥农药使用量零增长行动，推广测土配方施肥，鼓励使用经无害化处理的有机肥或有机无机复混肥，加大秸秆还田力度，降低化肥施用量。完善畜禽养殖禁养区划定方案，加大禁养区、限养区内畜禽养殖场清理整顿力度。采取源头减量、过程控制、末端利用、综合施策路径加强畜禽养殖污染防治。建立健全废弃农膜回收贮运和综合利用网络。实施退化农用地生态修复，构建周边生态廊道和生态缓冲带，改善农田及周边生境，恢复田间生物群落和生态链，提高农田生态系统生物多样性。

**推进生态宜居乡村建设。**以美丽乡村建设、“三大革命”、“五清一改”村庄清洁行动、自然村整治为重点的农村人居环境整治工作，不断改善提升农村人居环境，达到生态宜居目标。推进道路硬化、村庄绿化，

开展农村生活污水治理、农村生活垃圾整治，持续推进“厕所革命”。

#### 4.5.3 城镇功能空间

**控制城乡建设用地开发边界，优化开发格局。**加快国土空间规划编制工作上，强化生态保护红线，永久基本农田、城镇开发边界等三条控制线的管控作用，推动形成主体功能约束有效国土开发有序的空间发展格局。

**优化城镇水域空间格局，提高城市韧性。**在统筹区域水资源的基础上，通过水系连通和生态补水，增强水体自净能力和水生态自我修复功能。结合城区景观需求，实施堤防加高加固和生态化改造。加强城镇雨污排水管网建设和改造，大力实施城乡生活污水、垃圾处理设施能力提升工程。进一步完善城市排水功能，提高城镇防御洪涝灾害能力。

**优化城区绿地空间建设，提升城市生态品质。**加大城镇公园绿地建设力度，完善公园体系和绿道网络。完善公园绿地的游览、健身和休憩等基础游憩设施。减少硬质广场铺装，增加可入渗绿地，发挥城市绿地蓄水功能。

#### 4.5.4 功能冲突区域

针对用地中不符合自然地理格局和水资源受限的利用方式，按照“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草、宜湿则湿”的原则，逐步优化生态网络格局。以史河廊道为依托，改善流域水系之间、陆地重要生态系统之间的整体性、连通性，在农业、城镇与生态空间相邻或冲突区域，发挥

生态廊道的过渡或隔离作用。构建生物多样性保护网络，保护和恢复动植物栖息地及其迁徙廊道，有效避免和治理外来物种入侵。形成县域生态网络—干线交通路网—绿色基础设施为格局的多层次、全覆盖的生态网络体系。通过史河生态廊道和生态网络的有机串联和合理布局，促进三类空间的统筹协同和融合共生。

## 5 总体布局

以全面提升国土空间开发保护总体战略为指引，基于生态系统综合评价和生态问题系统识别，统筹考虑自然生态系统各要素及其与农田、城市人工生态系统之间的协同性，注重山上山下、地上地下、岸上岸下、上游下游等国土空间的整体性、系统性，结合金寨县在全国和安徽省的生态功能定位，衔接县域城市总体规划、土地利用规划、产业发展规划，划定生态修复分区和重点区域，促进国土空间开发格局进一步优化。

### 5.1 生态功能修复格局

以生态本底、资源状况和城乡发展格局为基础，以生态和资源环境

问题为导向，从生态功能修复的系统性、关联性、空间性和功能性出发，结合生态网络构建及生态网络构建过程中关键节点的识别与修复要求。金寨县以山水资源为基本骨架，自然保护地为点，重要水域廊道为线，生态评价和地形地貌为面，构建“点线面”相结合的生态空间格局，考虑各生境斑块生态连通的线性空间需求及人为干扰程度，提取重要生态廊道规划，构建形成“两库两区三屏，多廊多点”的生态功能修复总体格局。

“两库”：分别为梅山水库和响洪甸水库水源涵养区域；

“两区”：分别为东北部城乡人居环境提升区和东北部农田生态保护整治区；

“三屏”：分别为天堂寨-马鬃岭南部山地生态屏障区，沙河-关庙西部山地生态屏障区，金刚台-悬剑山西北部中山区生态屏障区；

“多廊”：构建以史河、西淠河、燕子河、麻河、竹根河、宋家河、白水河、长江河、牛山河等骨干河流为核心的多条生态功能廊道，对史河、西淠河等水系流域进行生态功能修复综合治理；

“多点”：为安徽金寨天马国家级自然保护区、安徽金寨西河大鲵省级自然保护区、安徽金寨瓜片源省级森林自然公园、安徽金寨燕子河大峡谷省级森林自然公园等生态核心源地。

## 5.2 生态修复分区

以金寨县地形地貌、流域分区等自然地理格局为基础，以“两库，两区三屏，多廊多点”生态安全格局为指导，系统考虑区域、流域等自然地理特征的相似性和一致性，充分衔接生态保护红线、永久基本农田

保护红线、城镇开发边界等空间管控要素，根据主导生态系统和生态功能类型，将全县划分为全覆盖、不交叉、不重叠的四大生态修复分区。

**西南部生物多样性与水源涵养保护生态功能修复区：**区域面积 1174.29 平方千米，主要包括天堂寨镇、燕子河镇南部区域、吴家店镇、古碑镇南部区域、果子园乡、花石乡、长岭乡，区域的主要功能定位均为生物多样性和水源涵养。区内以山地森林生态系统为主导，生态修复以“筑牢城市生态脊梁”为目标，强化山体自然风貌保护，促进森林提质增效。重点采取封禁保护、植树种草、森林抚育、改造林相等措施，修复森林生态系统，丰富和提升林地林相，保护珍稀野生动植物适生空间，增强森林生态功能，提升水源涵养、水土保持、固碳释氧、生物多样性维护等生态系统服务功能。

**西部水土保持与生物多样性保护生态功能修复区：**区域面积 1153.9 平方千米，主要包括斑竹园镇、沙河乡、关庙乡、汤家汇镇、南溪镇西部区域、双河镇、全军乡、铁冲乡，区域的主要功能定位均为水土保持和生物多样性。合理发展生态农业和生态旅游业，合理开发矿产资源，探索“两山”转化实现路径。着力开展实施废弃矿山环境综合治理，推进矿山复绿、地形地貌整治、崩塌滑坡岩溶和采空塌陷等地质灾害隐患治理，促进受损矿山地质景观恢复，地质灾害隐患消。提升水土保持、生物多样性维护等生态系统服务功能。

**中部水源涵养与水土保持生态功能修复区：**区域面积 1261.95 平方千米，主要包括南溪镇东部区域、古碑镇北部区域、梅山镇南部区域、

桃岭乡、槐树湾乡、麻埠镇、青山镇、流波碛镇、油坊店乡、燕子河镇北部区域，区域的主要功能定位为水源涵养与水土保持。全面保护梅山水库、响洪甸水库等重要饮用水源地，开展湿地生态绿色养殖、生态绿色种植、生态旅游发展示范基地建设；整合优化湿地类自然保护地，构建省级重要湿地、国家级水产种质资源保护区、省级湿地自然公园等多形式的湿地保护体系。实施湿地保护修复工程，优先修复生态功能退化的国家和地方重要湿地，逐步恢复湿地生态功能，维持湿地生态系统健康。加强库塘周边水源涵养林和水土保持林建设、提升水库消落带植被恢复研究与建设，充分发挥其护岸、过滤径流、改善水库水质、为水生生物提供栖息地、能量及食物，美化库区环境等功能，保障库塘湿地水源涵养能力，恢复库塘湿地生物多样性。

**北部水源涵养与城乡人居环境保护生态功能修复区：**区域面积328.83平方千米。主要包括梅山镇北部区域、白塔畈镇、经济开发区，该区主要功能定位为改善环境、提高土地利用率和改善农田生态环境。通过梳理现状水系，构建主城蓝绿基底，形成重要的通风水廊。加快海绵城市建设，构建河湖连通的水系格局，通过史淠河水系连通及水生态环境修复与保护工程、史洪河（家河）水系连通及水利生态长廊工程，进一步完善水资源配置战略格局，提高水利保障能力、促进水生态文明建设；全面推进绿色建筑推广行动，推动绿色建筑高质量发展；全面推进城镇污水处理设施建设，提高污水集中处理设施运行效率；强化工业园区和不同行业产业升级，加快产业“绿色化”技术改造和升级换代，推

动污染物超低排放深度治理改造，构建高效节能、先进环保和资源循环利用的绿色产业体系。

参考了安徽省国土空间生态修复分区图，并结合金寨县实际情况，将金寨县生态功能修复划分如下：

**表 5-1 金寨县生态功能修复分区**

序号	分区名称	所辖乡镇
1	西南部生物多样性保护与水源涵养生态功能修复区	天堂寨镇、燕子河镇南部区域、吴家店镇、古碑镇南部区域、果子园乡、花石乡、长岭乡
2	中部水源涵养与水土保持生态功能修复区	南溪镇东部区域、古碑镇北部区域、梅山镇南部区域、桃岭乡、槐树湾乡、麻埠镇、青山镇、流波碇镇、油坊店乡、燕子河镇北部区域
3	西部水土保持与生物多样性保护生态功能修复区	斑竹园镇、沙河乡、关庙乡、汤家汇镇、南溪镇西部区域、双河镇、全军乡、铁冲乡
4	北部水源涵养与城乡人居环境保护生态功能修复区	梅山镇北部区域、白塔畈镇、经济开发区

## 6 重点区域和工程部署

将水土流失现象严重、生态服务功能降低、湿地退化严重、生物多样性减少等生态问题突出，且生态环境极脆弱和脆弱区域划为金寨县生态保护和修复重点区域。结合重点区域明确各生态保护修复区目标任务，引导各类重大修复工程落地。

金寨县国土空间生态修复重点区域分为西南部生物多样性保护与水源涵养生态功能修复区、西部水土保持与生物多样性保护生态功能修复区、中部水源涵养与水土保持生态功能修复区、北部水源涵养与城乡人居环境保护生态功能修复区。

## 6.1 西南部生物多样性保护与水源涵养生态功能修复区

以安徽金寨天马国家级自然保护区、安徽大别山（六安）国家地质公园、安徽金寨燕子河大峡谷省级森林自然公园为主要核心保护区，区域内自然资源丰富，生态本底良好，具有重要的气候调节、水质净化、土壤保持、雨洪调节等功能。安徽金寨天马国家级自然保护区内生物种类丰富，珍稀、特有动植物众多，生态地位十分重要，分布有国家Ⅰ级保护植物银缕梅，国家Ⅰ级重点保护动物豹、原麝等；保护区内有史河、西淠河两大水系河道，其下游均汇入淮河，保护区作为淮河的重要水源涵养地、江淮地区绿色水塔，对保障合肥以及安徽东部地区的水资源供应和区域生态安全具有重要的意义。

部署开展野生动植物资源保护工程、燕子河水生态环境修复与保护工程（天堂寨、燕子河段）等7个项目，总投资23338.5万元。

<b>7-1 生物多样性保护与水源涵养重点工程</b>
<p><b>野生动植物资源保护工程</b></p> <p>工程范围：天堂寨镇等</p> <p>建设内容：加强保护区巡护管理,开展区内重点保护物种的资源调查、科研监测以及栖息地保护、生物多样性保护等工作。</p> <p>时序安排：2021~2025年</p>



资金需求：1000 万元

### 天堂寨生物多样性中心工程

工程范围：天堂寨镇等

建设内容：项目规划用地面积 3200 平方米，建筑设计层数为 2 层占地面积 1060.38 平方米，总建筑面积 2095.25 平方米，建筑总高 15.76 米。通过展示当地丰富的动植物物种，向群众特别是青少年进行科普以及环境保护的宣传教育，便于加强对生物多样性的监测，开展有效的调查与科学研究，同时监测森林防火及游客活动。

时序安排：2021~2025 年

资金需求：4038.5 万元

### 金寨县生物多样性本底调查项目

工程范围：天堂寨镇等

建设内容：调查对象包括生态系统多样性、陆生高等植物多样性、陆生脊椎动物多样性、陆生昆虫多样性、大型真菌多样性、淡水水生生物多样性和生物多样性相关传统知识七个方面。摸清大别山区域的生物多样性分布以及保护状况，尤其是珍稀濒危物种和重点保护物种的种类、分布、数量、生境等现状，完善区域物种名录，形成生物多样性基础数据库，评估濒危物种和生态系统的受威胁状况及影响因子，提出生物多样性保护对策建议，为生物多样性保护、管理和决策提供科学依据，形成以生物多样性保护推动绿色发展、促进人与自然和谐共生的良好局面。

时序安排：2023~2025 年

资金需求：300 万元

### 黄栗树岭生态清洁小流域综合治理工程

工程范围：燕子河镇

建设内容：

生态沟道治理、生物过渡带、水源保护、污水垃圾处理、乡村绿化美化和封育保护，综合治理水土流失 20km<sup>2</sup>。

时序安排：2023 年

资金需求：1200 万元

### 荞麦河水生态环境修复与保护工程（长岭主街段）

工程范围：长岭乡等

建设内容：①新建生态护堤 5km；②护栏+绿化带 7km；③生态堰 10 座，改造生态堰 5 座；④河道清淤 3.6km 等。

时序安排：2021~2025 年

资金需求：6000 万元

### 金寨县果子园小流域综合治理工程

工程范围：果子园乡

建设内容：生态沟道治理、生物过渡带、水源保护、污水垃圾处理、乡村绿化美化和封育保护，综合治理水土流失 16km<sup>2</sup>。

时序安排：2023 年

资金需求：800 万元

### 金寨县竹根河幸福河湖建设工程

工程范围：斑竹园镇、吴家店镇、南溪镇、果子园乡等

建设内容：分别为竹根河斑竹园镇段、竹根河吴家店镇段、竹根河南溪段和竹根河果子园乡段，建设段河道长分别为 6.44km、7.80km、6.36km 和 6.76km，共计 27.36km，新建加固补缺堤防护岸工程、水生态修复工程、水生态体验公园等相关工程。

时序安排：2021~2025 年

资金需求：10000 万元

## 6.2 西部水土保持与生物多样性保护生态功能修复区

以安徽金寨西河大鲵省级自然保护区为主要核心保护区，区域内自然资源丰富，生态本底良好。矿山迹地修复整治，以小流域为单元，以生态清洁小流域为水土流失治理为重点，采取“生态修复+生态治理+生态保护”的三区防治模式，包括生态自然修复、面源污染防治、垃圾处

理、村庄人居环境改善及沟道、湖库周边整治、护坡护岸等。建设乔灌草相结合的入河（湖、库）植物过滤带。

部署开展汤家汇镇红竹园小流域综合治理工程、长江河宽鳍鱲马口鱼国家级水产种质资源保护区建设工程等 10 个项目，总投资 24280 万元。

<b>7-2 水土保持与生物多样性保护重点工程</b>
<p><b>汤家汇镇红竹园小流域综合治理工程</b></p> <p>工程范围：汤家汇镇</p> <p>建设内容：生态沟道治理、生物过渡带、水源保护、污水垃圾处理、乡村绿化美化和封育保护，综合治理水土流失 20km<sup>2</sup>。</p> <p>时序安排：2021~2025 年</p> <p>资金需求：1200 万元</p>
<p><b>鲍家湾生态清洁小流域综合治理工程</b></p> <p>工程范围：关庙乡</p> <p>建设内容：生态沟道治理、生物过渡带、水源保护、污水垃圾处理、乡村绿化美化和封育保护，综合治理水土流失 25km<sup>2</sup>。</p> <p>时序安排：2021~2025 年</p> <p>资金需求：1200 万元</p>
<p><b>安徽金寨西河大鲵省级自然保护区能力建设项目</b></p> <p>工程范围：关庙乡、沙河乡</p> <p>建设内容：通过保护区能力建设项目的实施，对安徽金寨西河大鲵省级自然保护区的综合能力提升和科学保护管理将起到重要作用。</p> <p>时序安排：2023~2025 年</p> <p>资金需求：480 万元</p>
<p><b>长江河宽鳍鱲马口鱼国家级水产种质资源保护区建设工程</b></p> <p>工程范围：铁冲乡</p> <p>建设内容：续建金寨县长江河宽鳍鱲马口鱼国家级水产种质资源保护区。</p>

时序安排：2021~2025 年

资金需求：2000 万元

### 双河镇九龙河山洪灾害防治工程

工程范围：双河镇等

建设内容：①河道清淤 1.0km；②新建生态提防 4.5km；③新建步道 1000m，绿化带 1000m；④人行桥 2 座，生态堰 10 座。

时序安排：2021-2025 年

资金需求：3000 万元

### 铁冲乡皂家河山洪灾害防治工程

工程范围：铁冲乡等

建设内容：①河道清淤 1.5km；②新建生态提防 4.7km；③新建步道 1200m，新建小品 2 个，绿化带 1000m；④新建合页坝 1 个，坝长 30m；⑤生态堰 5 个。

时序安排：2021~2025 年

资金需求：3000 万元

### 双河镇月亮冲小流域综合治理工程

工程范围：双河镇

建设内容：生态沟道治理、生物过渡带、水源保护、污水垃圾处理、乡村绿化美化和封育保护，综合治理水土流失 20km<sup>2</sup>。

时序安排：2025 年

资金需求：1200 万元

### 金寨县近水沟生态清洁小流域水土保持治理工程

工程范围：汤家汇镇

建设内容：生态沟道治理、生物过渡带、水源保护、污水垃圾处理、乡村绿化美化和封育保护，综合治理水土流失 20km<sup>2</sup>。

时序安排：2024 年

资金需求：2200 万元

#### 双河镇矿山环境整合整治项目

工程范围：双河镇

建设内容：对双河镇已开采的矿山进行整治。

时序安排：2021~2025 年

资金需求：5000 万元

#### 全军乡矿山环境整合整治项目

工程范围：全军乡

建设内容：对全军乡已开采的矿山进行整治。

时序安排：2021~2025 年

资金需求：5000 万元

### 6.3 中部水源涵养与水土保持生态功能修复区

以梅山水库和响洪甸水库为核心区域。梅山水库坐落在史河上游梅山城區，北距史河入淮口 130 千米，库区流域面积 1970 平方千米，蓄水区南北长约 40 千米，平均宽 1.66 千米。水库上游主要支流有竹根河、牛山河、麻河和白水河等 11 条。梅山水库区景观生态环境优良，是淠史杭灌区主要水源和皖西电网的重要电源点，同时担负着为淮河干流错峰调蓄的重要任务，在防洪、灌溉、发电、航运、水产养殖和旅游等综

合利用功能方面起到十分重要的作用。梅山水库湿地保护和修复重点区主要是库区湿地和周边河流，区域承担着水质净化、水资源供给、雨洪调节等诸多功能。

响洪甸水库坐落在西淝河上游，是以防洪灌溉为主，结合发电、城市供水、航运、水产养殖等综合利用的大型水利水电工程。水库流域地处江淮分水岭，水库大坝以上控制流域面积 1431 平方千米，坝址以上有燕子河、青龙河（姜家河）、宋家河、乌鸡河、莲花河、三湾河、石家河 7 条支流以及数条溪流汇入。响洪甸水库湿地保护和修复重点区以响洪甸水库为主体，兼顾水库上游燕子河、青龙河、宋家河等重要湿地生态保护和修复。

部署开齐云冲山洪灾害防治工程、西淝河青山镇区段生态清洁小流域综合治理工程等 6 个项目，总投资 23500 万元。

<b>7-3 水源涵养与水土保持重点工程</b>
<p><b>齐云冲山洪灾害防治工程</b></p> <p>工程范围：麻埠镇等</p> <p>建设内容：①河道清淤 1.7km；②新建生态河堤 3.3km；③新建生态堰 5 个，拦沙坎 2 个；④新建人行板桥 1 座。</p> <p>时序安排：2021~2025 年</p> <p>资金需求：3000 万元</p>
<p><b>青山镇抱儿山山洪灾害防治工程</b></p> <p>工程范围：青山镇等</p>

建设内容：①河道清淤 2.9km；②新建生态提防 6.6km；③新建步道+绿化带 2000m，小品 3 个；④新建合页坝 2 座，坝长 15m；⑤生态堰改造 4 个；⑥人行桥 3 座。

时序安排：2021~2025 年

资金需求：3000 万元

#### 西泇河金寨段（二期）治理工程

工程范围：青山镇等

建设内容：综合治理河道长 8.5km，新建加固堤防护岸 10.0km、堤顶防汛道路 1.5km、生态蓄水堰 2 座、河道疏浚和小型建筑物等。

时序安排：2021~2025 年

资金需求：7000 万元

#### 西泇河青山镇区段生态清洁小流域综合治理工程

工程范围：青山镇

建设内容：生态沟道治理、生物过渡带、水源保护、污水垃圾处理、乡村绿化美化和封育保护，综合治理水土流失 30km<sup>2</sup>。

时序安排：2023 年

资金需求：1500 万元

#### 百花河水生态环境修复与保护工程（桃岭主街段）

工程范围：桃岭乡等

建设内容：生态堰拆除重建 2 座，拆除重建河堤 2.2km，河道清淤 1.1km 等。

时序安排：2021~2025 年

资金需求：4000 万元

#### 古碑镇矿山环境整合整治项目

工程范围：古碑镇

建设内容：对古碑镇已开采的矿山进行整治。

时序安排：2021~2025 年

资金需求：5000 万元

### 6.4 北部水源涵养与城乡人居环境保护生态功能修复区

该区总体目标是通过统筹保护和修复城镇各类自然生态系统，修复被破坏的生态系统，连通河湖水系，构建绿地系统，结合现状蓝色水系，完善城内外蓝绿交织的生态网络，减少城市灾害，提高城市韧性。合理组织城镇土地的开发利用，提高土地的经济承载能力和土地收益率，提高城镇土地的利用率和经济产出率。推进绿地系统完善，建设多类型城市绿地公园，提高绿地服务半径，实施城市山体森林抚育改造、山林林相改造，提升山林景观，构建城市绿化网络，缓解城市热岛效应，提供优质开敞空间，打造道路沿线及环城绿色廊道，提升城市人居生态品质。同步持续开展农村环境治理，提升人居环境质量，促进乡村振兴，深入开展美丽乡村建设。

部署开展白塔畈中心河生态清洁小流域综合治理工程、汲河水生态环境修复与保护工程及经济开发区主要河流整治及沿河景观提升工程等6个



项目，总投资 325200 万元。

7-4 水源涵养与城乡人居环境保护重点工程
<p><b>白塔畈中心河生态清洁小流域综合治理工程</b></p> <p>工程范围：白塔畈镇</p> <p>建设内容：生态沟道治理、生物过渡带、水源保护、污水垃圾处理、乡村绿化美化和封育保护，综合治理水土流失 20km<sup>2</sup>。</p> <p>时序安排：2021~2025 年</p> <p>资金需求：1500 万元</p>
<p><b>梅山镇叶家楼小流域综合治理工程</b></p> <p>工程范围：梅山镇</p> <p>建设内容：生态沟道治理、生物过渡带、水源保护、污水垃圾处理、乡村绿化美化和封育保护，综合治理水土流失 20km<sup>2</sup>。</p> <p>时序安排：2021~2025 年</p> <p>资金需求：1500 万元</p>
<p><b>汲河水生态环境修复与保护工程</b></p> <p>工程范围：白塔畈镇等</p> <p>建设内容：新建生态河堤 700m，新建生态堰 6 个，河道清淤 1.7km 等。</p> <p>时序安排：2021-2025 年</p> <p>资金需求：9000 万元</p>
<p><b>白塔畈镇矿山环境整合整治项目</b></p> <p>工程范围：白塔畈镇</p>

建设内容：对白塔畈镇已开采的矿山进行整治。

时序安排：2021~2025 年

资金需求：5000 万元

#### 经济开发区主要河流整治及沿河景观提升工程

工程范围：经济开发区等

建设内容：对大兴寺河、史河干渠等主要河流实施环境整治提升。

时序安排：2021-2023 年

资金需求：16000 万元

#### 金寨县梅山城区生态环境导向的开发（EOD）模式试点项目

工程范围：梅山镇等

建设内容：梅山老城区水系综合整治与红色文旅开发、史河老城区右岸及洪家河支流整治与生态康养社区开发、史河老城区段左岸生态整治与医养基地开发等。

时序安排：2021-2025 年

资金需求：292200 万元

## 7 投资估算

### 7.1 测算依据

测算编制依据：依据国家对投资工程建设项目的相关文件规定：安徽省现行工程综合预算定额、建设项目工程监理与相关服务收费标准，并参照市政工程投资估算、建设项目前期工作咨询收费暂行规定计费。

- 1、《投资项目可行性研究报告指南》（第三版）；
- 2、《市政工程投资估算编制办法》（建标〔2007〕164号）；
- 3、《基本建设财务规则》（财政部令第81号）；
- 4、《建设项目工程监理与相关服务收费标准》（发改价〔2007〕670号）；
- 5、《工程勘察设计收费管理规定》（计价格〔2002〕10号文）；
- 6、《招标代理服务收费标准》（计价格〔2002〕1980号）；
- 7、《中国建设工程造价管理协会关于规范工程造价咨询服务收费的通知》（中价协〔2013〕35号）；
- 8、《关于降低部分建设项目收费标准规范收费行为等有关问题的通知》（发改价格〔2011〕534号）；
- 9、以可研说明及相关技术资料为投资测算基础依据。

## 7.2 资金预算

依据行业标准、相关部门的工作定额及测算依据，综合运用系数法、单位面积投资估算法等，初步估算总投资约9.66亿元。

表 8-1 投资估算统计表

序号	重大工程	投资金额（万元）
一、	河道水生态环境修复工程	
1	荞麦河水生态环境修复与保护工程（长岭主街段）	6000
2	百花河水生态环境修复与保护工程（桃岭主街段）	4000
3	汲河水生态环境修复与保护工程	9000
二、	水土保持和清洁小流域工程	
1	黄栗树岭生态清洁小流域综合治理工程	1200
2	金寨县果子园小流域综合治理工程	800
3	汤家汇镇红竹园小流域综合治理工程	1200
4	鲍家湾生态清洁小流域综合治理工程	1200
5	双河镇月亮冲小流域综合治理工程	1200
6	金寨县近水沟生态清洁小流域水土保持治理工程	2200
7	西淠河青山镇区段生态清洁小流域综合治理工程	1500
8	白塔畈中心河生态清洁小流域综合治理工程	1500
9	梅山镇叶家楼小流域综合治理工程	1500
三、	幸福河湖建设工程	

1	金寨县竹根河幸福河湖建设工程	10000
四、	<b>山洪灾害防治工程</b>	
1	双河镇九龙河山洪灾害防治工程	3000
2	铁冲乡皂家河山洪灾害防治工程	3000
3	齐云冲山洪灾害防治工程	3000
4	青山镇抱儿山山洪灾害防治工程	3000
五、	<b>中小河治理工程</b>	
1	西淠河金寨段（二期）治理工程	7000
六、	<b>生物多样性保护工程</b>	
1	野生动植物资源保护工程	1000
2	天堂寨生物多样性中心工程	4038.5
3	金寨县生物多样性本底调查项目	300
4	安徽金寨西河大鲵省级自然保护区能力建设项目	480
5	长江河宽鳍鱲马口鱼国家级水产种质资源保护区 建设工程	2000
七、	<b>矿山生态修复工程</b>	
1	双河镇矿山环境整合整治项目	5000
2	全军乡矿山环境整合整治项目	5000
3	古碑镇矿山环境整合整治项目	5000
4	白塔畈镇矿山环境整合整治项目	5000
八、	<b>环境整治提升工程</b>	

1	经济开发区主要河流整治及沿河景观提升工程	16000
2	金寨县梅山城区生态环境导向的开发（EOD）模式 试点项目	292200
合计		396318.5

备注：上述表格中所列项目在取得相应的项目资金支持后实施。

### 7.3 资金来源

**积极争取中央财政生态保护修复治理资金。**根据《重点生态保护修复治理资金管理办法》（财资环〔2021〕100号），用于山水林田湖草沙冰一体化保护和修复工程的奖补资金采取项目法分配，工程总投资10亿-20亿元的项目奖补5亿元；工程总投资20亿-50亿元的项目奖补10亿元；工程总投资50亿元以上的项目奖补20亿元。用于历史遗留废弃工矿土地整治的奖补资金采取项目法或因素法分配。采取项目法分配的，工程总投资5亿元以上的项目奖补3亿元。采取因素法分配的，各省、自治区、直辖市（以下统称省）奖补资金根据各省历史遗留废弃工矿土地损毁面积等因素确定，同时考虑各省财政困难程度，并根据资金使用绩效等对测算结果进行调整，体现结果导向。理清山水林田湖草沙一体化工程和历史遗留废弃工矿土地整治工程中中央事权的部分内容，可积极争取中央财政生态保护修复治理资金。

**推深做实生态补偿机制。**生态补偿机制“长效版”“拓展版”“推广版”基本建立，初步实现森林、湿地、水流、耕地、空气等重点领域和禁止开发区域、重点生态功能区等重要区域生态补偿全覆盖。

**发掘生态产品收益。**拓展思路，发掘生态产品价值。利用绿色金融服务，筹集资金。具体是以生态产品的预期收益作为生态贷款的重要依据，助推生态产品价值转化。

**鼓励社会资本参与生态保护修复建设。**生态功能修复是一项综合性强、多方位、多层次的系统工程，在国家、地方财政投入的基础上，建立多层次的投资渠道，探索集体、个人共同投资的机制办法，进而实现多层次、多渠道筹集生态恢复治理建设基金。完善生态恢复的多元化投资机制，鼓励社会资本参与生态保护修复建设。

**利用专项资金。**生态修复项目与乡村振兴、环境综合整治有密切的关系，可申请相关资金。

综上所述，可通过多形式、多渠道、多层次资金的筹集方式建立健全生态保护修复资金保障体制，形成完善的资金保障体系。充分调动全社会积极性，引导社会资金进入生态功能修复工作中，拓宽融资渠道，加快推进有利于形成生态产业体系和生态环境体系建设的市场化配置机制。

## **8 规划实施效益**

### **8.1 生态效益**

通过对金寨县进行生态修复分区，实施金寨县生态功能保护修复规划，构建生态系统保护修复整体格局，提升区域内生态环境质量。将构建西南部生物多样性保护与水源涵养生态功能修复区、西部水土保持与

生物多样性保护生态功能修复区、中部水源涵养与水土保持生态功能修复区、西北部水源涵养与城乡人居环境保护生态功能修复区为生态安全与生态功能修复整体格局，将进一步提升区域和流域生态安全水平。未来五年森林覆盖率达到75.53%，森林覆盖率逐步增加，矿山地质环境治理面积将达到65.52公顷。初步建成与金寨县经济发展相适应的水土流失综合防治体系，全面实现人为水土流失全过程常态化监管，人为水土流失得到有效控制。生态廊道逐步建立，野生动植物和古树名木得到有效保护，同时将提升流域水源涵养、水质净化、生物多样性服务功能。

## 8.2 经济效益

通过实施生态功能保护修复工程，发展林下种植、开发生态旅游、建立康养基地、森林碳汇以及废弃矿山修复后，山水与人文衔接，特色种养+生态旅游开发等形式，实现让金寨县的“绿水青山”转化为“金山银山”。

（1）增加生态产品供给。发展油茶、板栗等特色经济林，推行山核桃生态化经营模式，大力发展林下经济。开展特色基地生态化建设，壮大山核桃、板栗、油茶等优势果品规模，提升果品品质，促进果农增收。实施碳汇森林行动。建立林业碳汇项目储备库，积极参与国家碳汇市场交易，全面推行林业碳汇交易。据初步测算，到2025年末，全县林业年产值可达80亿元。

（2）推动旅游产业发展。通过生态功能保护修复，将提升区域森林、湿地自然生态系统稳定性和质量，提升金寨县生态质量和底色，为



旅游业发展发挥更加有效的支撑作用。以文旅产业反哺生态环境保护修复，可持续地保护生态环境，保护生态系统稳定性。

(3) 农业增收。金寨县生态环境治理修复与保护工程一方面使水质得到改善，提高水体的可利用程度，提高农业灌溉能力；另一方面，减少水土流失，提高土壤养分，进而改良土壤，为农业的增产丰收创造条件。

### 8.3 社会效益

规划的实施，可以提高当地的环境容量和承载能力，自然生态环境和人居环境质量改善和提升，人民群众在生态功能中切实受益。规划的实施，促进粮食增产、旅游业增长，增加当地居民收入，提高居民生活水平，有利于社会稳定发展。

## 9 规划实施保障

坚持党的全面领导，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，强化政治自觉。建立生态功能修复工作协调机制，形成党委统一领导、政府主导推动、各有关部门密切配合、社会资本主体积极参与、社会组织和公众有效监督的工作合力，共同推进山水林田湖草沙整体保护、系统修复、综合治理。

## 9.1 加强组织领导

建立统筹协调机制。突出协调合作，着力构建高效体系。在县内协调上，成立由县委县政府主要领导负责的领导小组，纵向上坚持县、乡、村三级联动，横向上强化发改、自然资源、林业、水利、生态环境等部门协同配合，构建起横向到边、纵向到底的工作网络。

强化分工协助。金寨县生态环境保护委员会制定全县生态功能修复工作任务，建设金寨县生态功能修复重点工程和重点项目库。加强跨部门工作协调，县自然资源主管部门牵头，会同各相关部门共同做好生态功能修复重点项目库的建设、管理和运行。各部门依职能落实生态功能修复职责。

## 9.2 强化制度保障

积极出台生态功能修复规划实施、工程管理、资金保障、监测监管等政策文件，确保生态功能修复规划落地实施。建立健全生态功能修复规划实施传导机制，强化横向统筹协调、纵向承上启下的承接指导约束作用。横向上，构建多部门参与的生态功能修复协作框架，畅通协调配合途径，强化与相关专项规划衔接。纵向上，建立县-乡-村三级传导体系。横向与纵向相结合，将生态功能修复目标任务和工程项目层层分解，确保生态功能保护修复规划的有效落实。

### 9.3 完善技术支撑

加强人才队伍建设。自然资源、林业、水利、生态环境等主管部门要不断提升自身的业务技术水平。积极培养、引进科技人才，加强职工业务技能培训，提高人员素质，提升管理服务水平。有计划的提供生态修复项目实施成员参加相关业务知识培训，组织项目组成员学习生态功能修复工程的新理论、新技术、新方法，项目组内开展工作交流与总结，完善工作思路，提高项目成员的综合业务能力。建立技术创新激励机制，全面提高技术、管理人员的质量素质，经济上实行质量优质奖励、劣质惩罚的制度。

加大科技研发支持。加大对生态功能与修复领域科技研发的支持，积极开展区域生态修复、生态经济发展等重大问题和关键、集成技术研究，推进产学研相结合的创新队伍建设和服务平台建设，积极推广先进技术，加快生态修复与建设科技成果转化。

### 9.4 落实资金投入

健全财政资金投入。积极申请国家和省级资金的同时，要加大县级财政生态修复资金投入。对纳入《规划》的生态功能修复重点工程，做好资金保障，将工程建设资金列入本级政府投资计划，确保财政资金投入与生态功能修复目标任务相适应。

拓宽资金筹措渠道。积极引导社会各方参与，探索多渠道多形式的生态补偿方式，支持鼓励社会资金参与，努力形成多元化的生态环境建设投融资格局。

压实企业修复责任。按照“谁破坏、谁修复”的原则，对于企业生产建设活动损毁土地、破坏生态的，由生产建设者或者个人依法履行义务，承担修复或赔偿责任。

完善生态产品价值实现机制。推进生态产业化和产业生态化，拓宽生态产品价值实现路径。

## 9.5 实施评估考核

研究建立具有针对性的生态功能保护修复绩效评价体系 and 考核制度，对生态功能修复工程的成效、投入成本等方面开展评价考核，制定生态功能保护修复绩效的评价办法、评价指标和评价标准。建立规划实施进度年度调度机制，对规划组织实施单位定期开展督促检查，及时解决规划实施过程中出现的矛盾和问题。开展生态功能保护修复规划实施评估，根据监测评估结果，对照修复目标，监测评估修复工程措施、技术手段的效果，及时发现修复过程中新产生的生态问题和潜在生态风险，按规定程序报批后及时进行相应调整修正。

## 9.6 鼓励公众参与

加强金寨县生态功能保护修复工程的宣传，提高公众对金寨县生态功能保护修复工程的理解与认识，搭建生态功能保护修复民众参与平台。鼓励和支持企业、公众参与生态功能保护修复项目，凝聚社会各界力量，营造生态功能保护与修复全民共治、共建、共享的良好氛围。

**附图：**

附图 1 金寨县地理位置图

附图 2 金寨县行政区划图

附图 3 金寨县遥感影像图

附图 4 金寨县生态系统图

附图 5 金寨县土壤类型图

附图 6 金寨县地形地貌图

附图 7 金寨县土地利用现状图

附图 8 金寨县河流水系图

附图 9 金寨县生态系统服务功能重要性评价图

附图 10 金寨县生态敏感性评价图-水环境敏感性

附图 11 金寨县生态敏感性评价图-水土流失敏感性

附图 12 金寨县生态系统恢复力评价图

附图 13 金寨县废弃矿山分布图

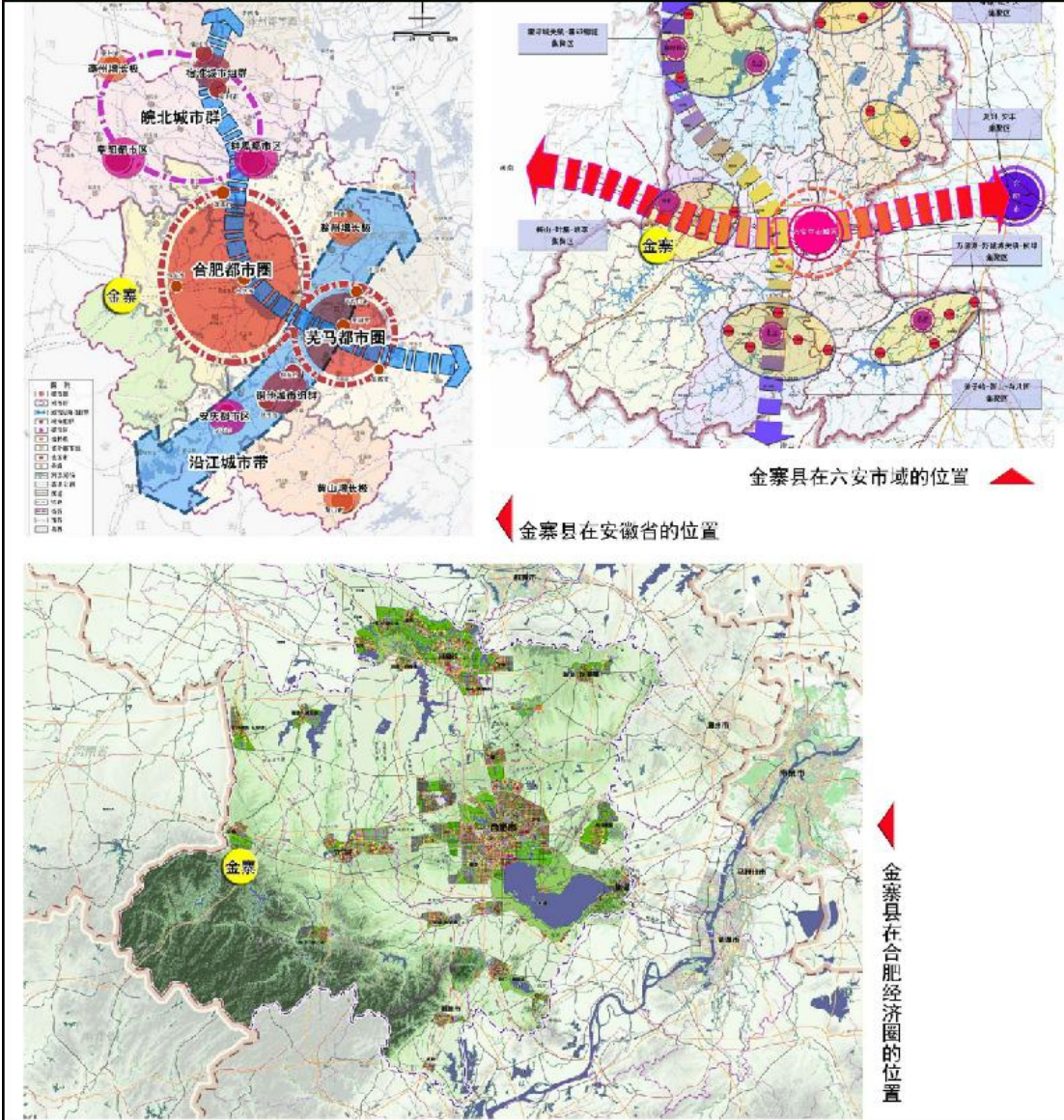
附图 14 金寨县国土空间“三线”划定图

附图 15 金寨县自然保护地分布图

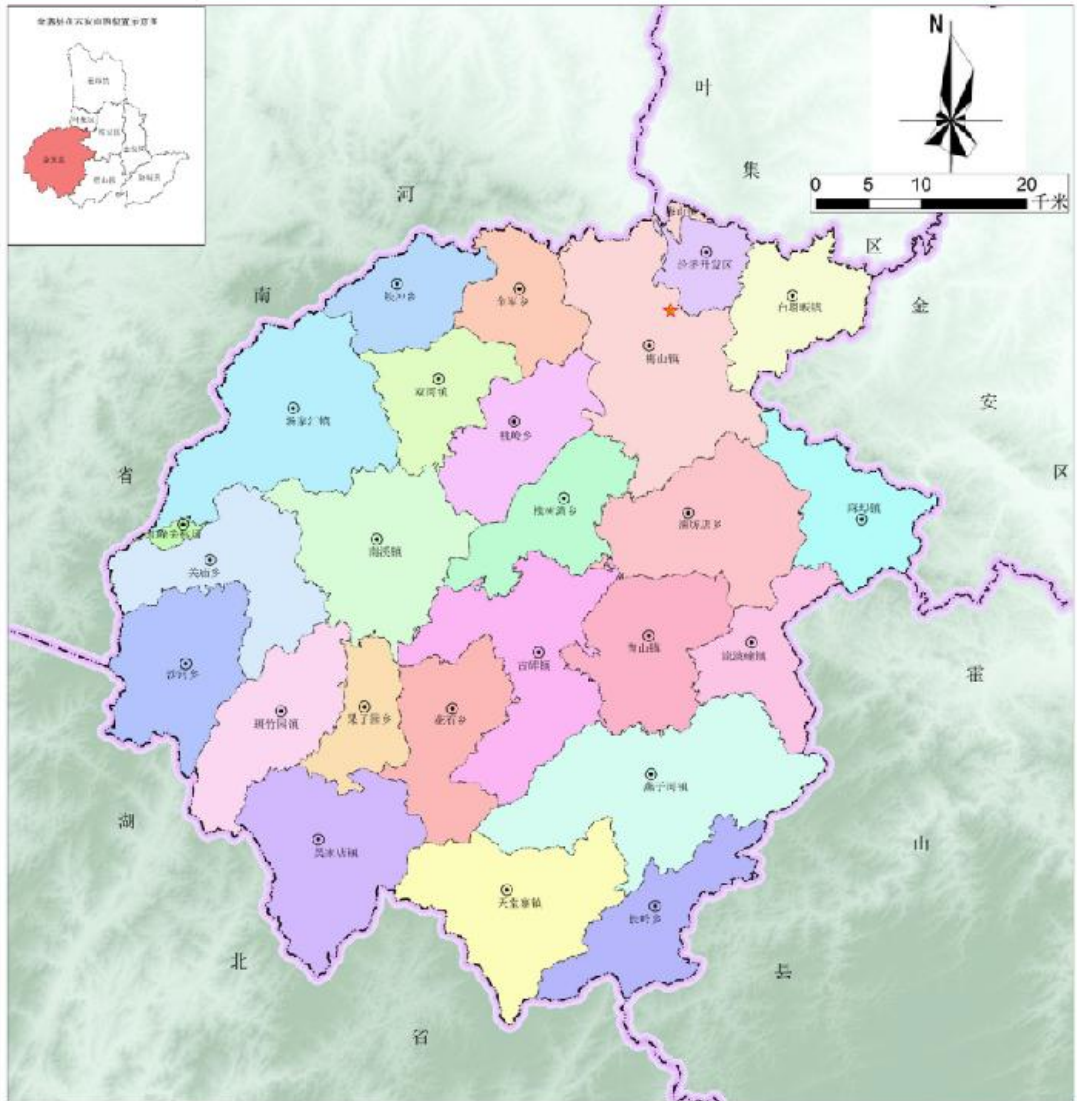
附图 16 金寨县生态功能修复分区图

附图 17 金寨县生态功能修复重大工程布局图

# 金寨县地理位置图



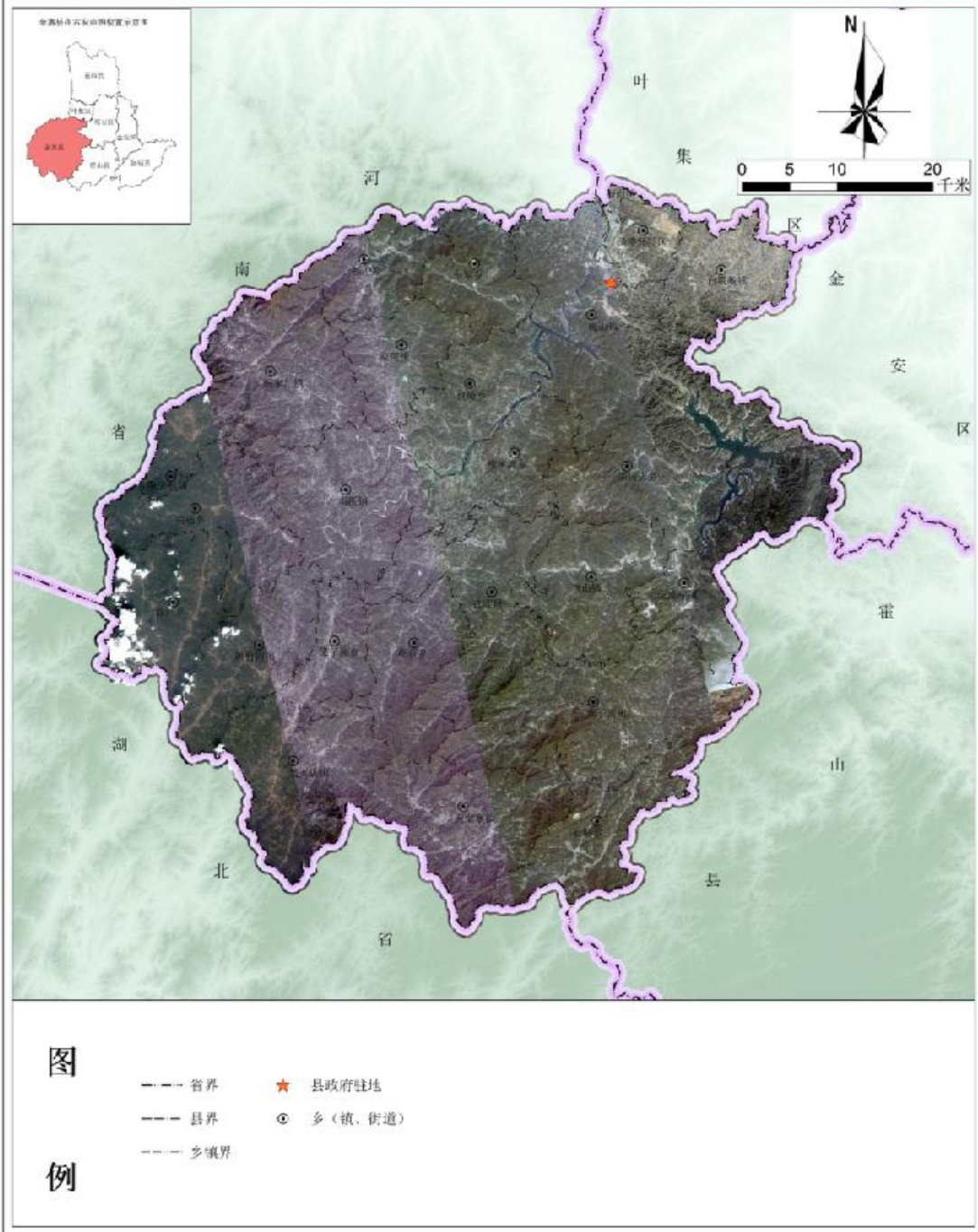
# 金寨县行政区划图



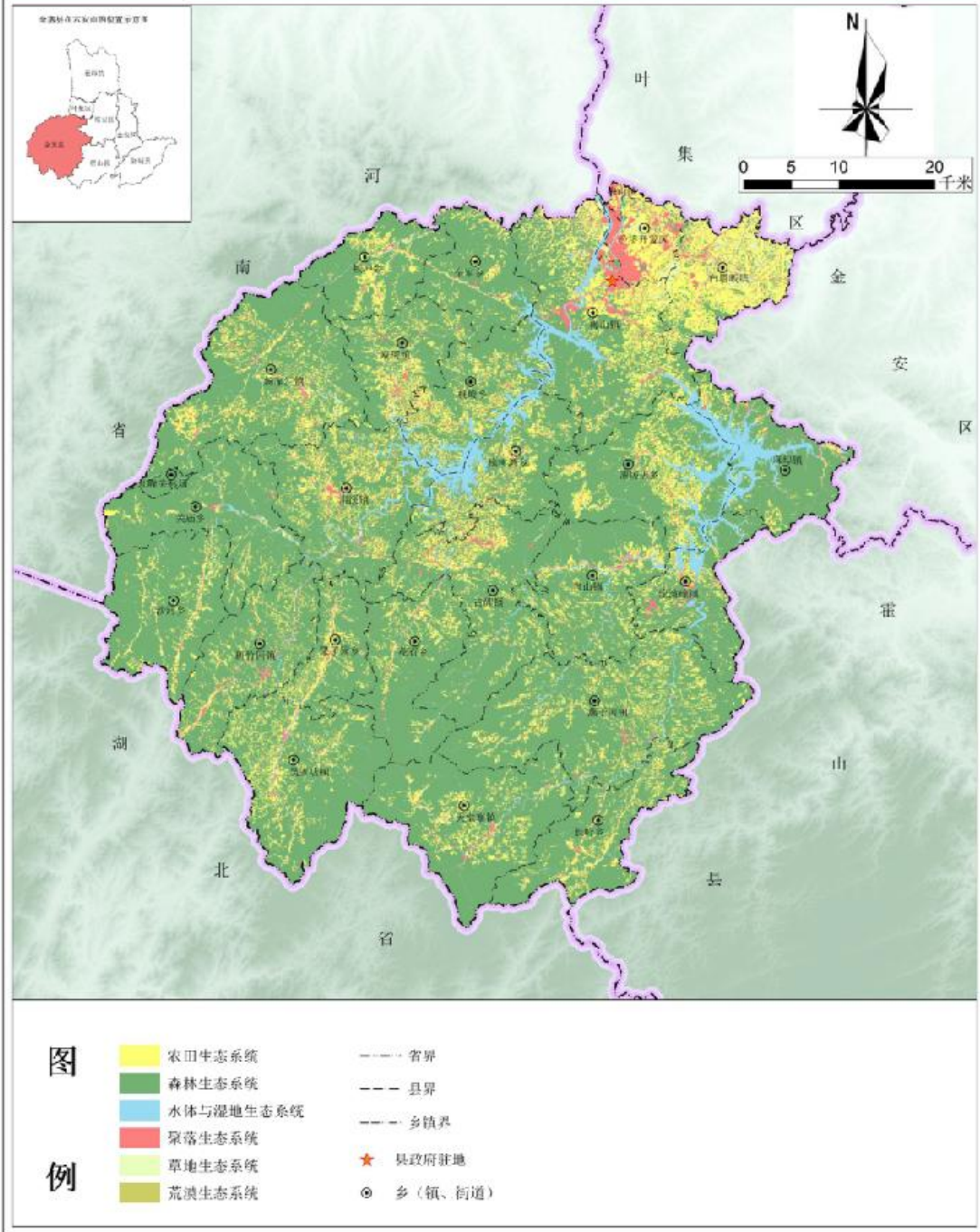
- 图例**
- 省界
  - 县界
  - 乡镇界
  - ★ 县政府驻地
  - ⊙ 乡(镇、街道)



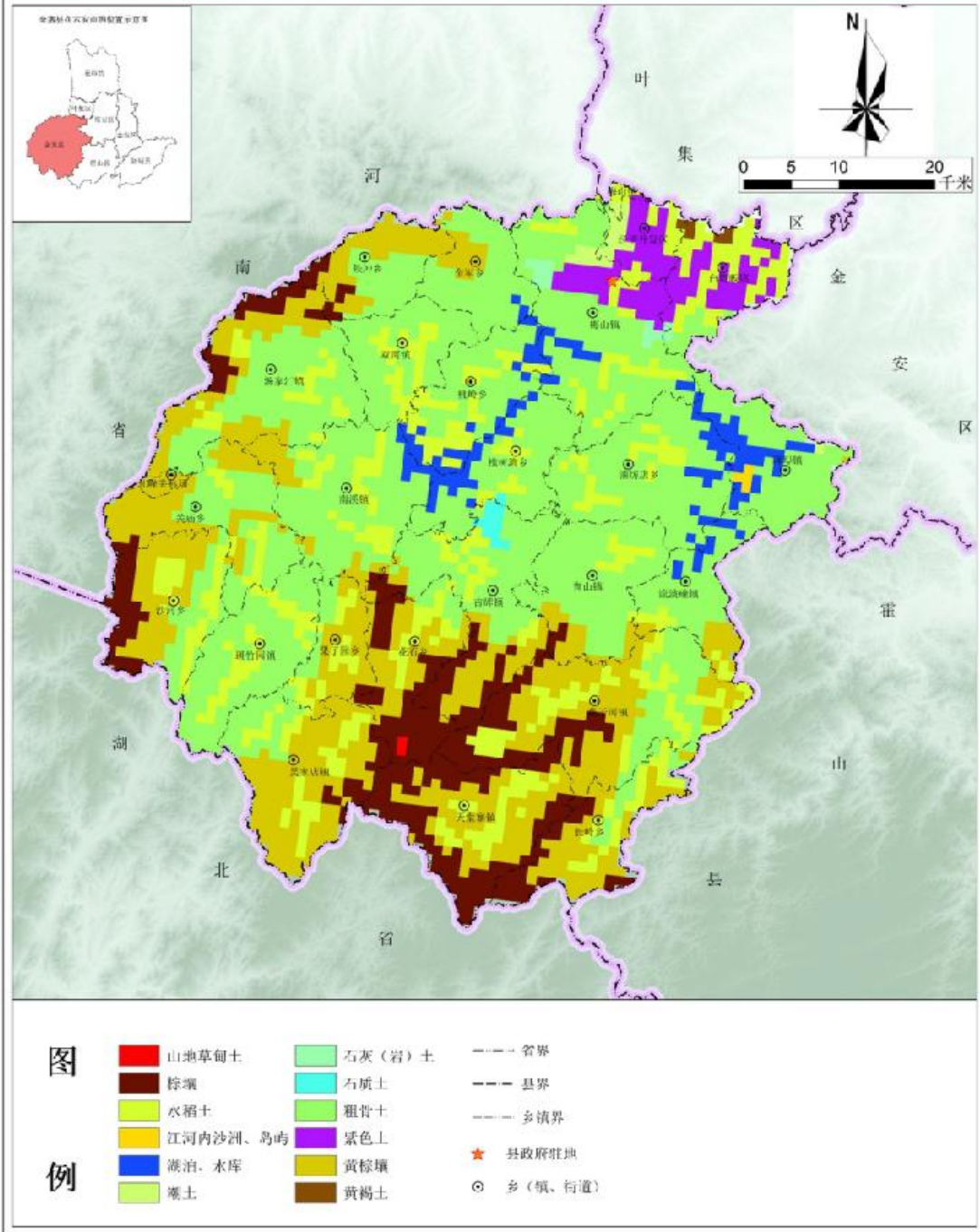
# 金寨县遥感影像图



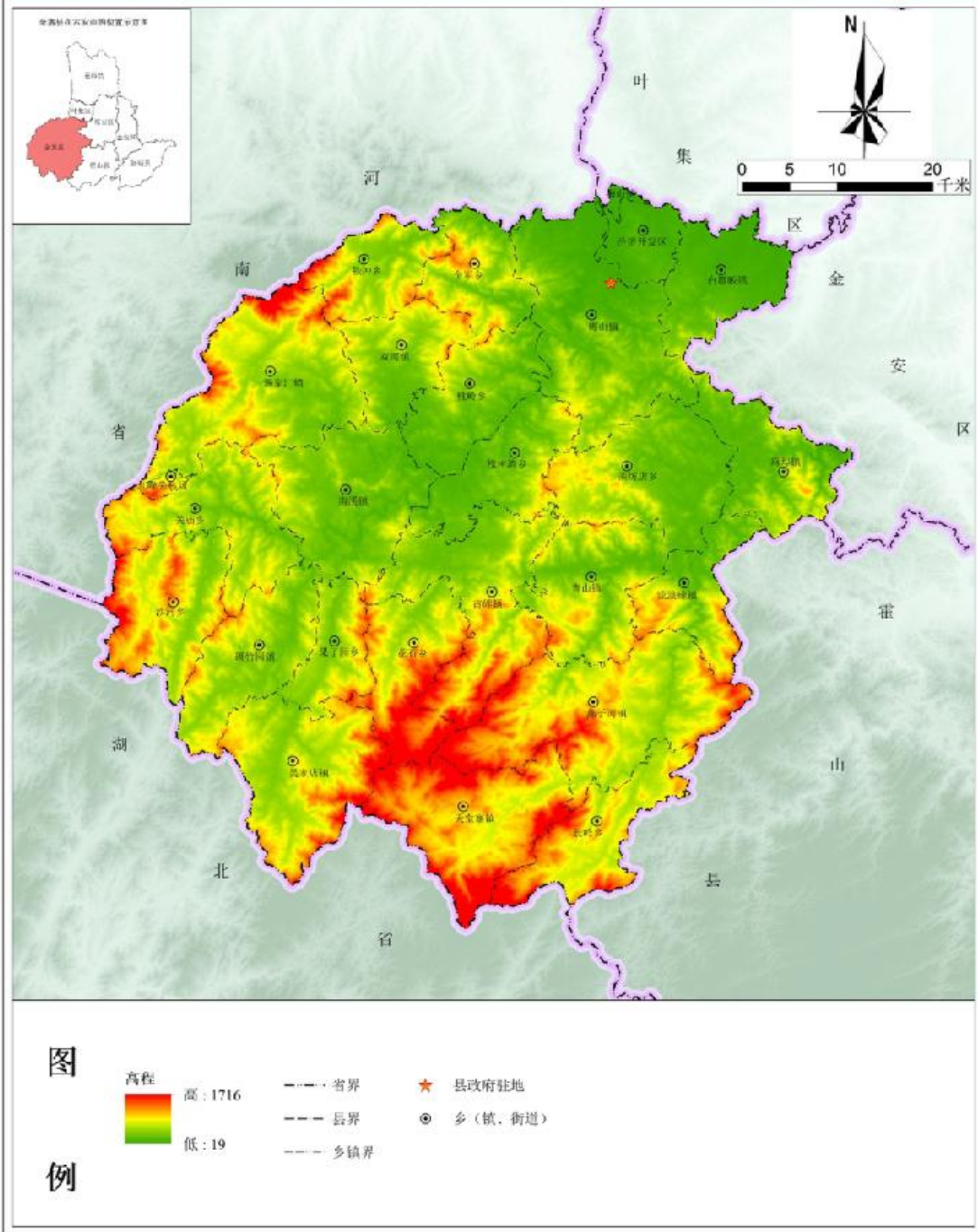
# 金寨县生态系统图



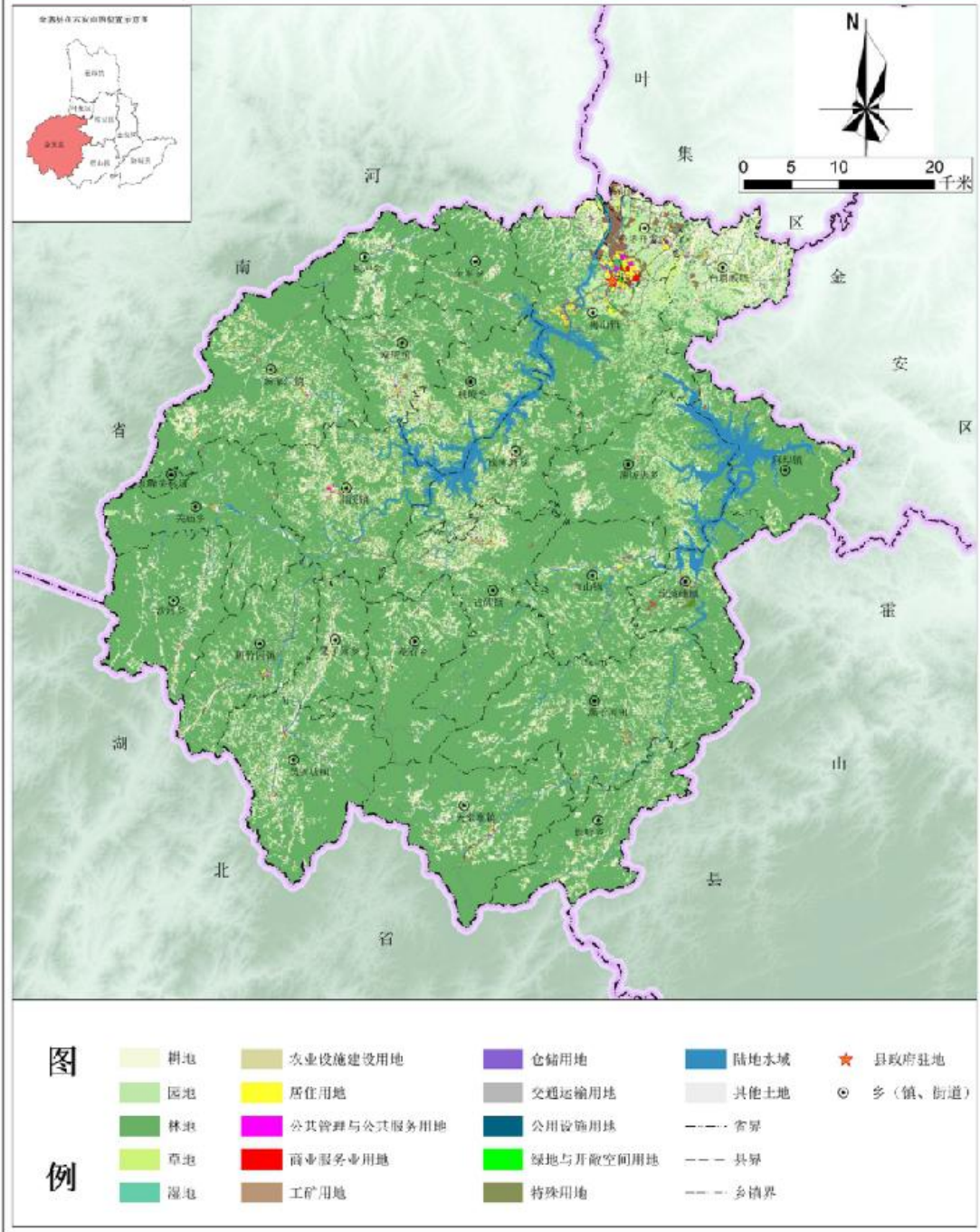
# 金寨县土壤类型图



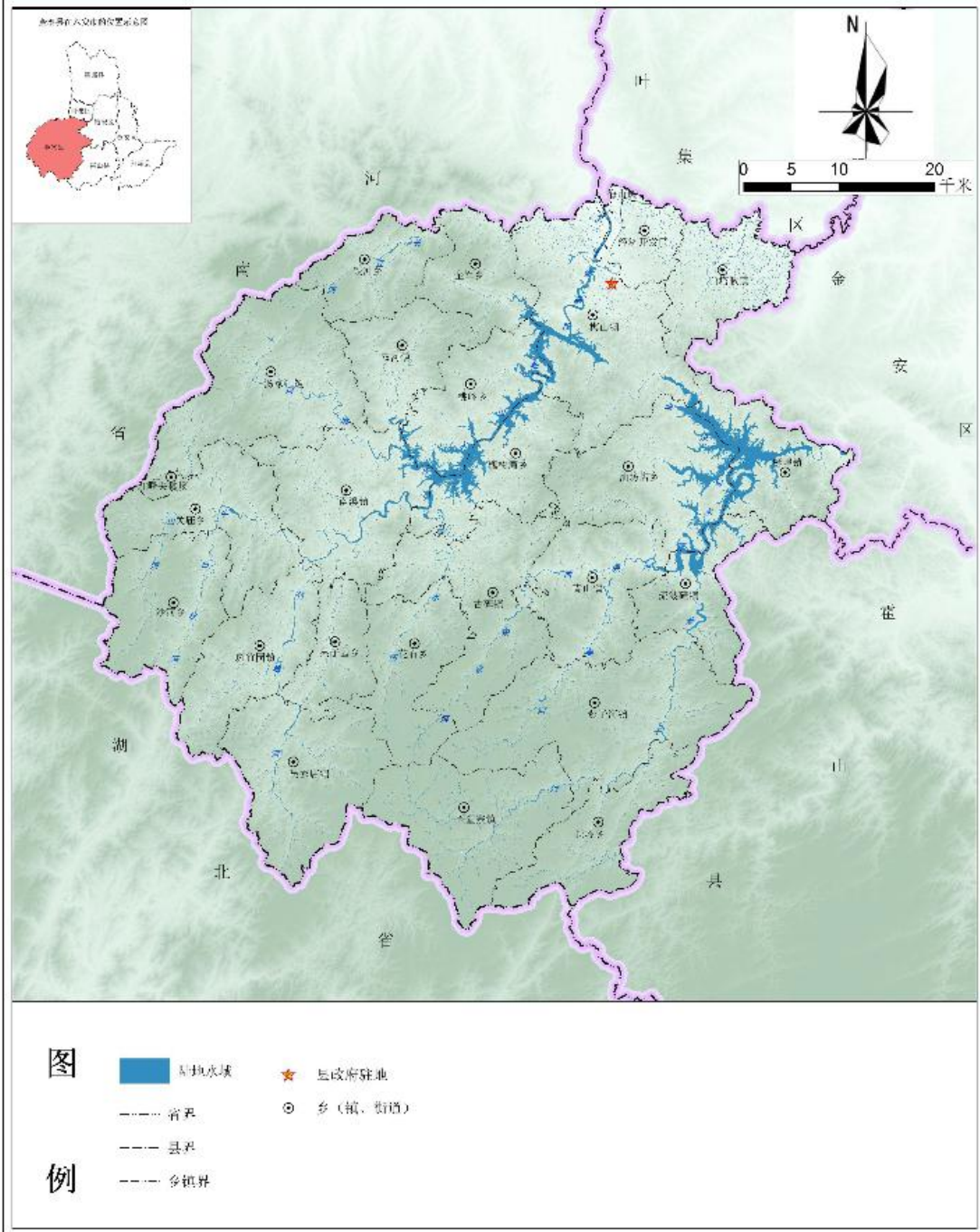
# 金寨县地形地貌图



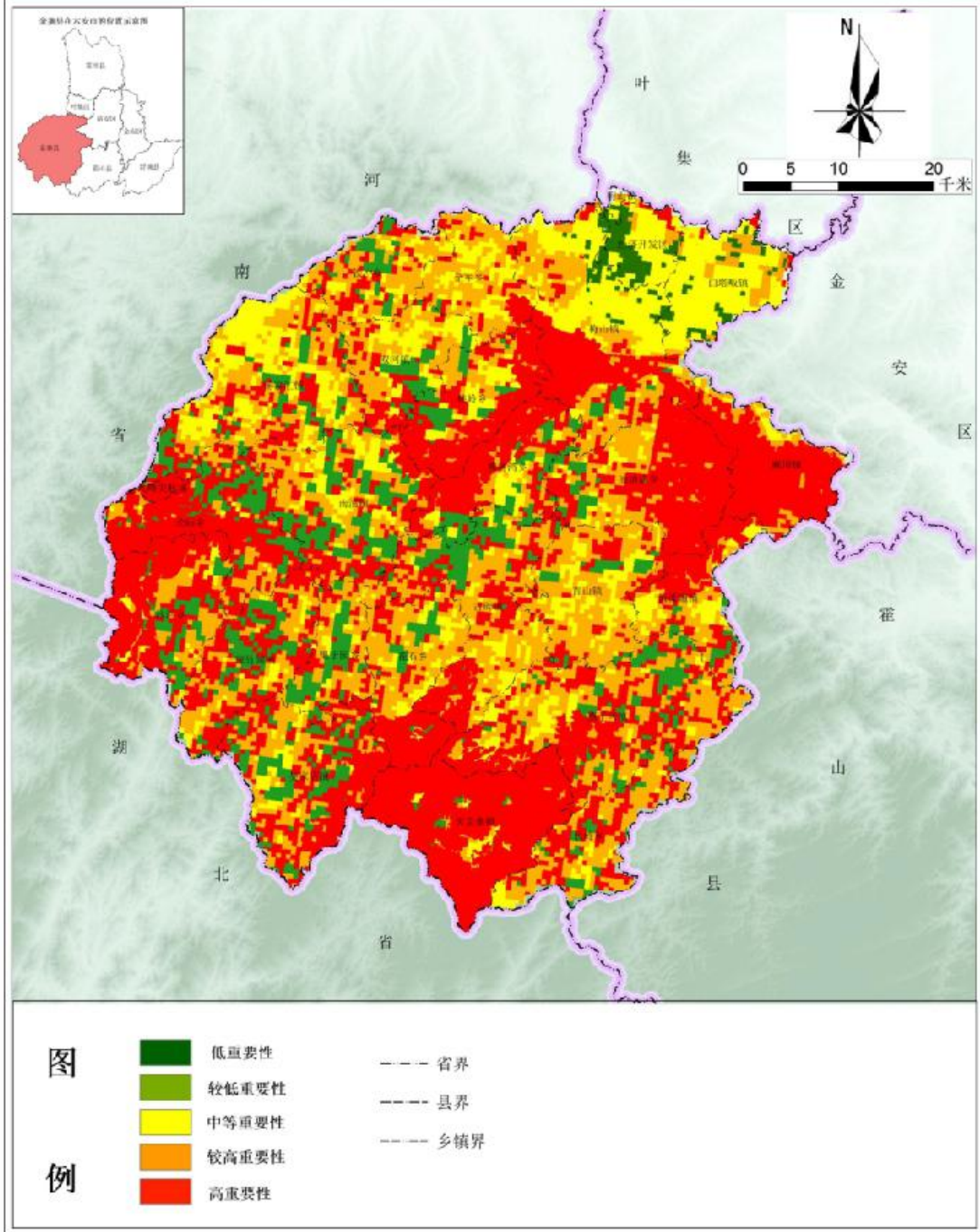
# 金寨县土地利用现状图



# 金寨县河流水系图

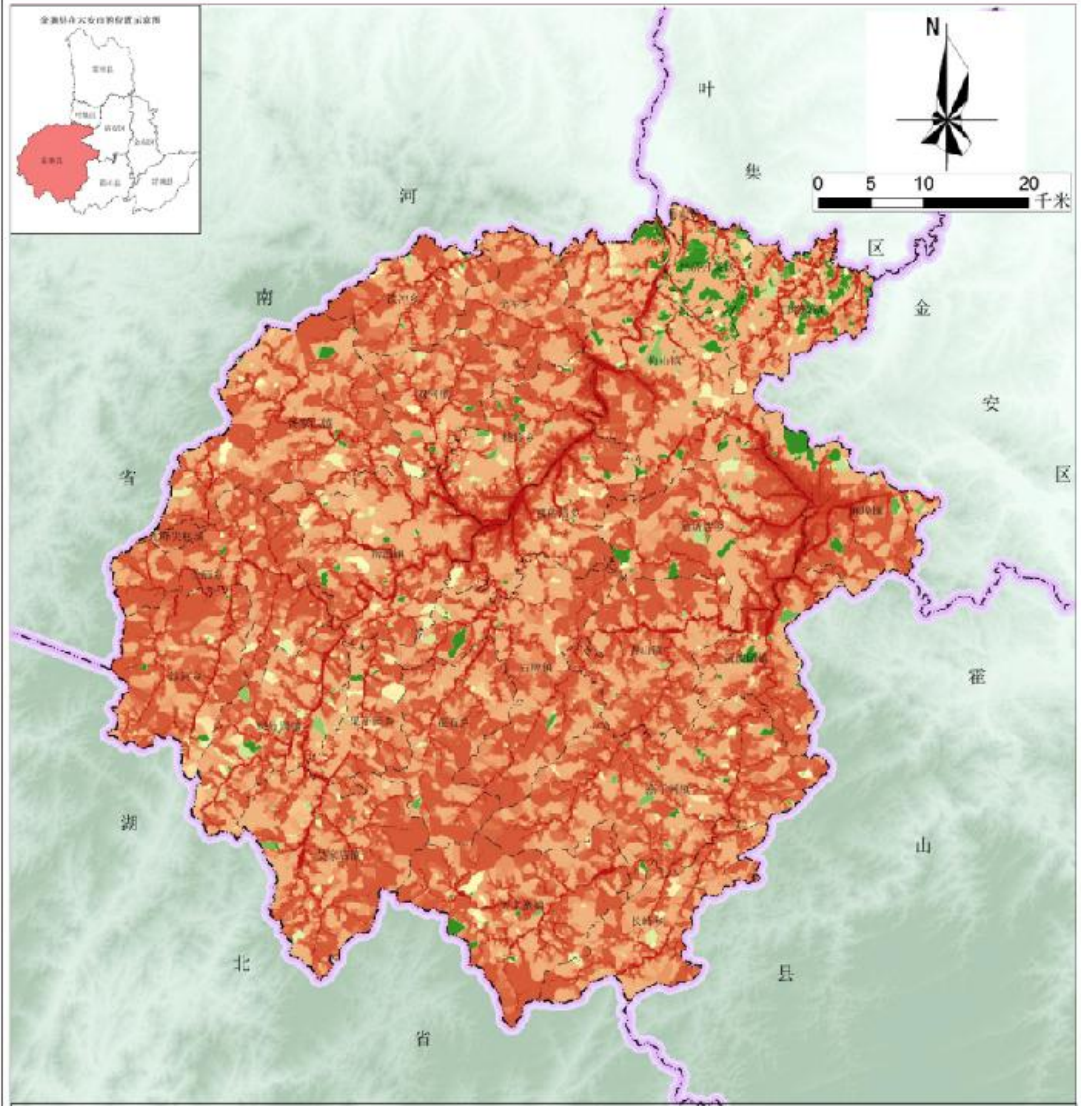


# 金寨县生态系统服务功能重要性评价图



# 金寨县生态敏感性评价图

## -水环境敏感性



图例

- 水环境敏感性
- 高
  - 低
- - - 省界  
 - - - 县界  
 - - - 乡镇界



# 金寨县生态敏感性评价图 -水土流失敏感性

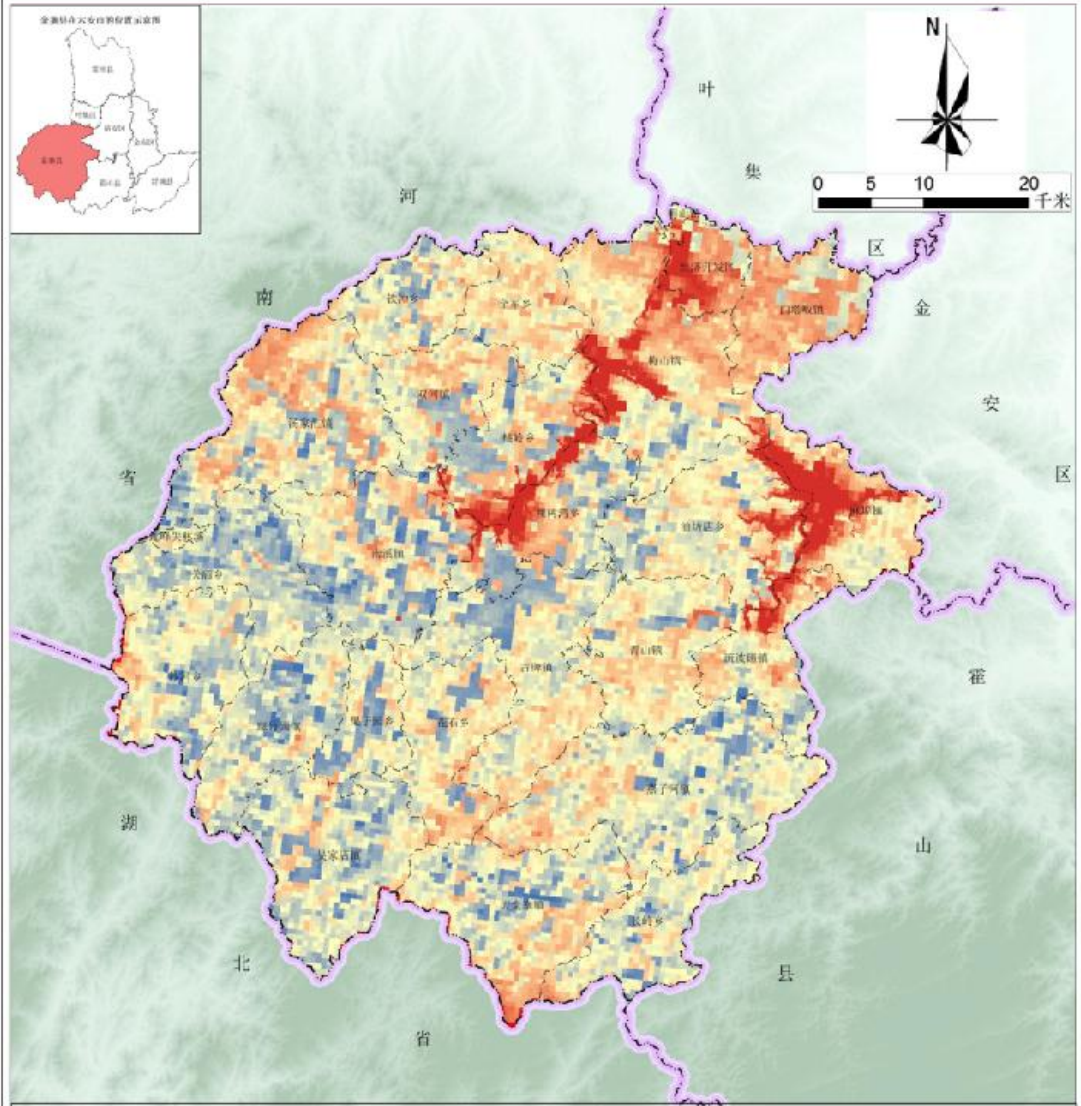
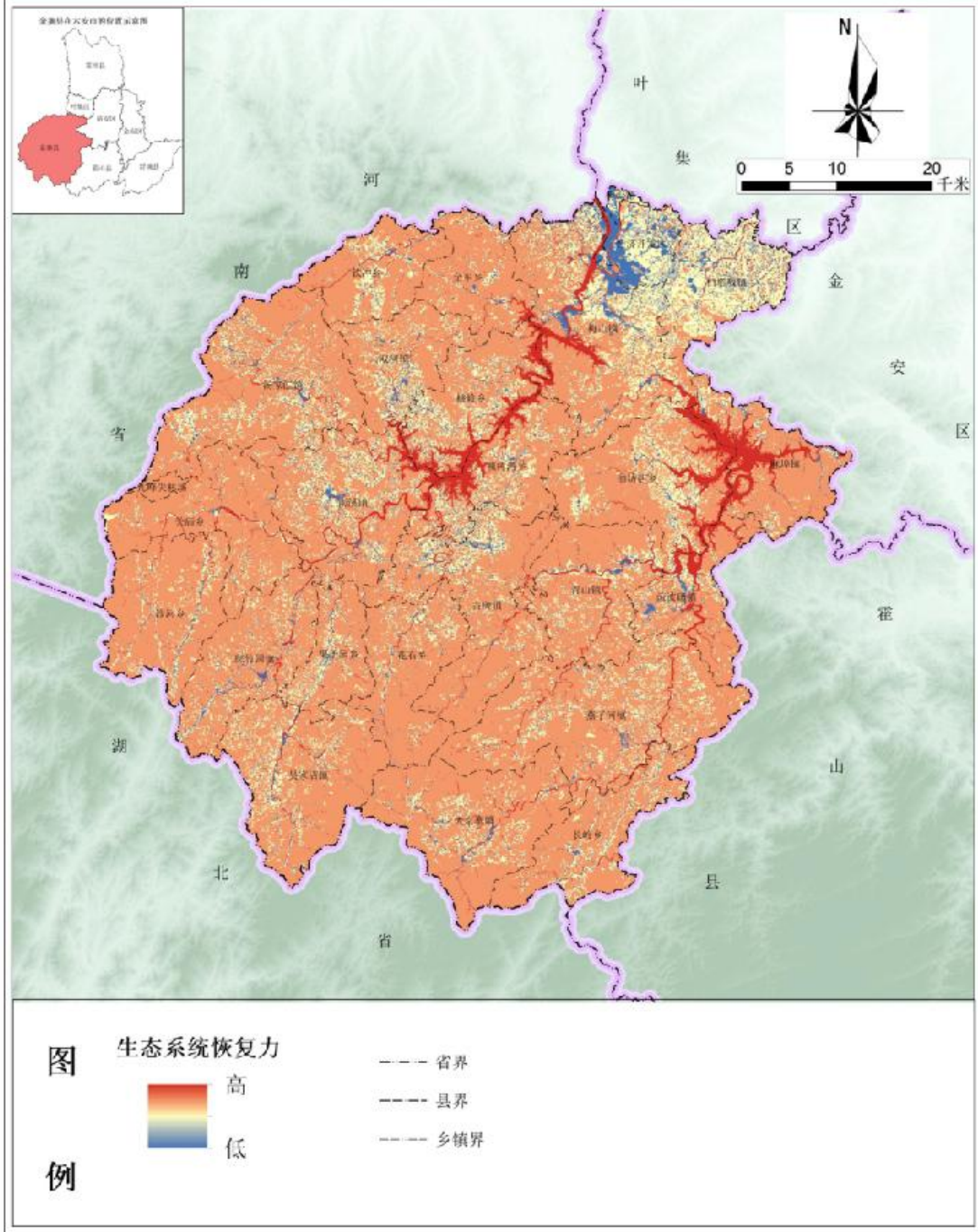


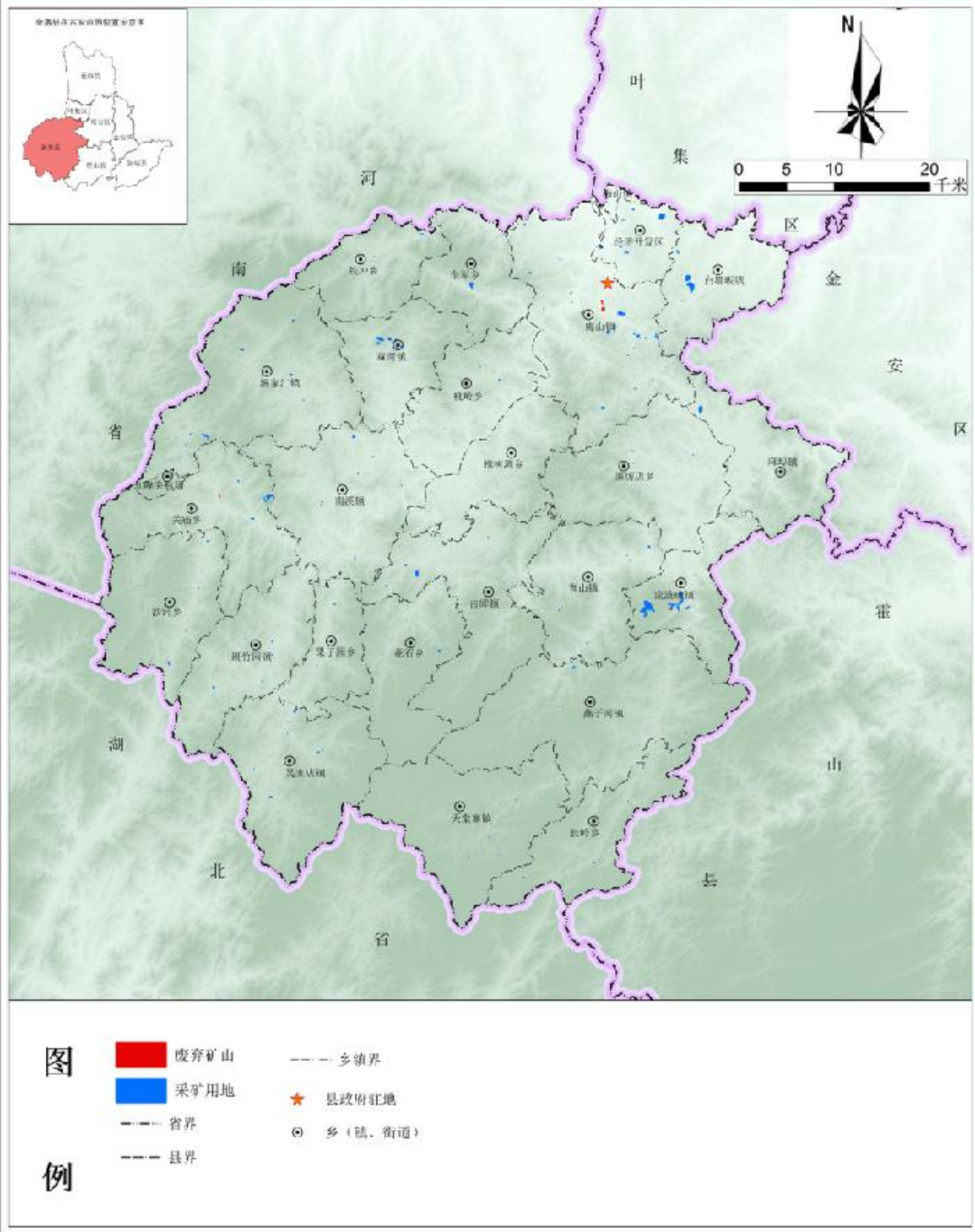
图  
例

- 水土流失生态敏感性
- 高
  - 低
  - 省界
  - 县界
  - 乡镇界

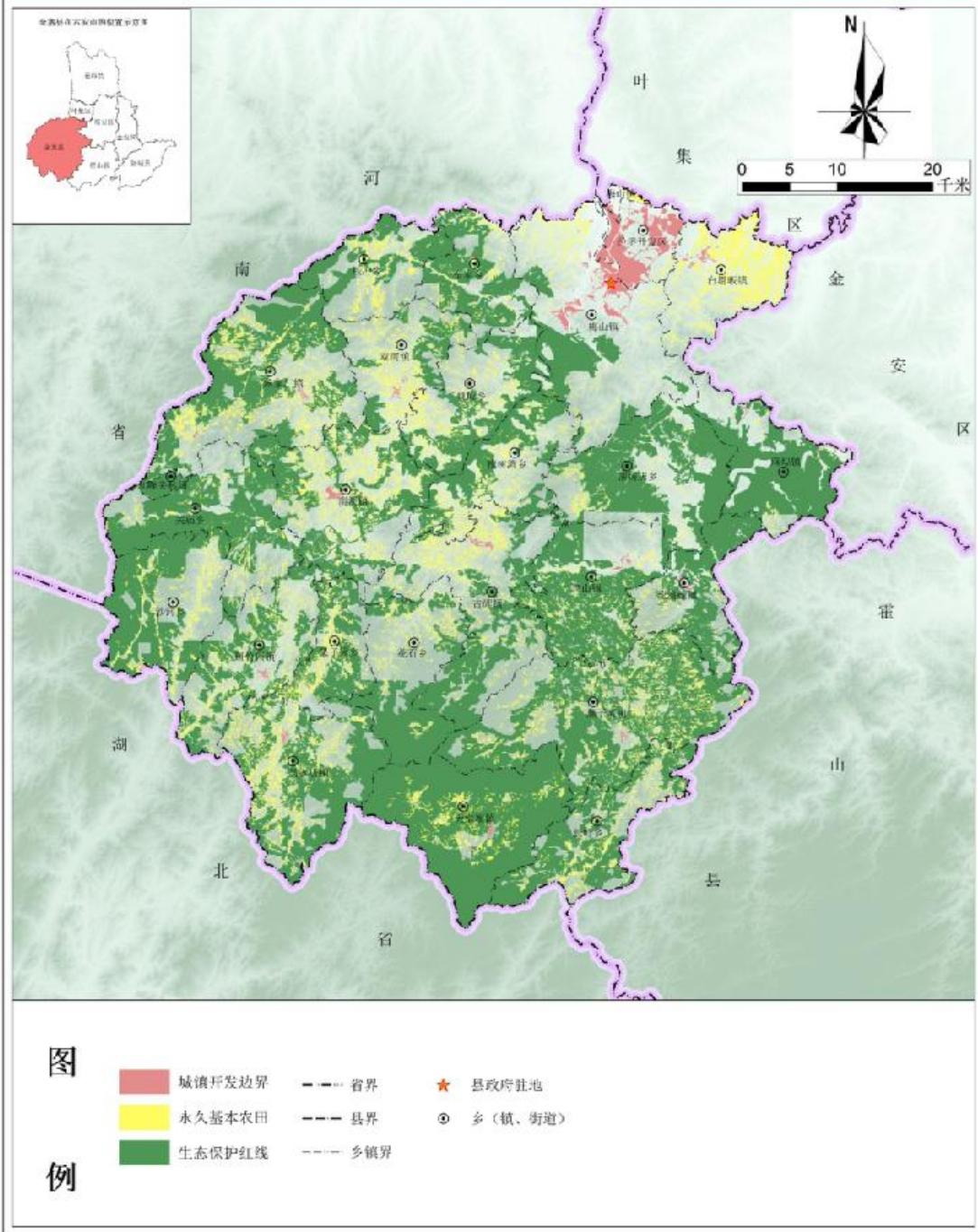
# 金寨县生态系统恢复力评价图



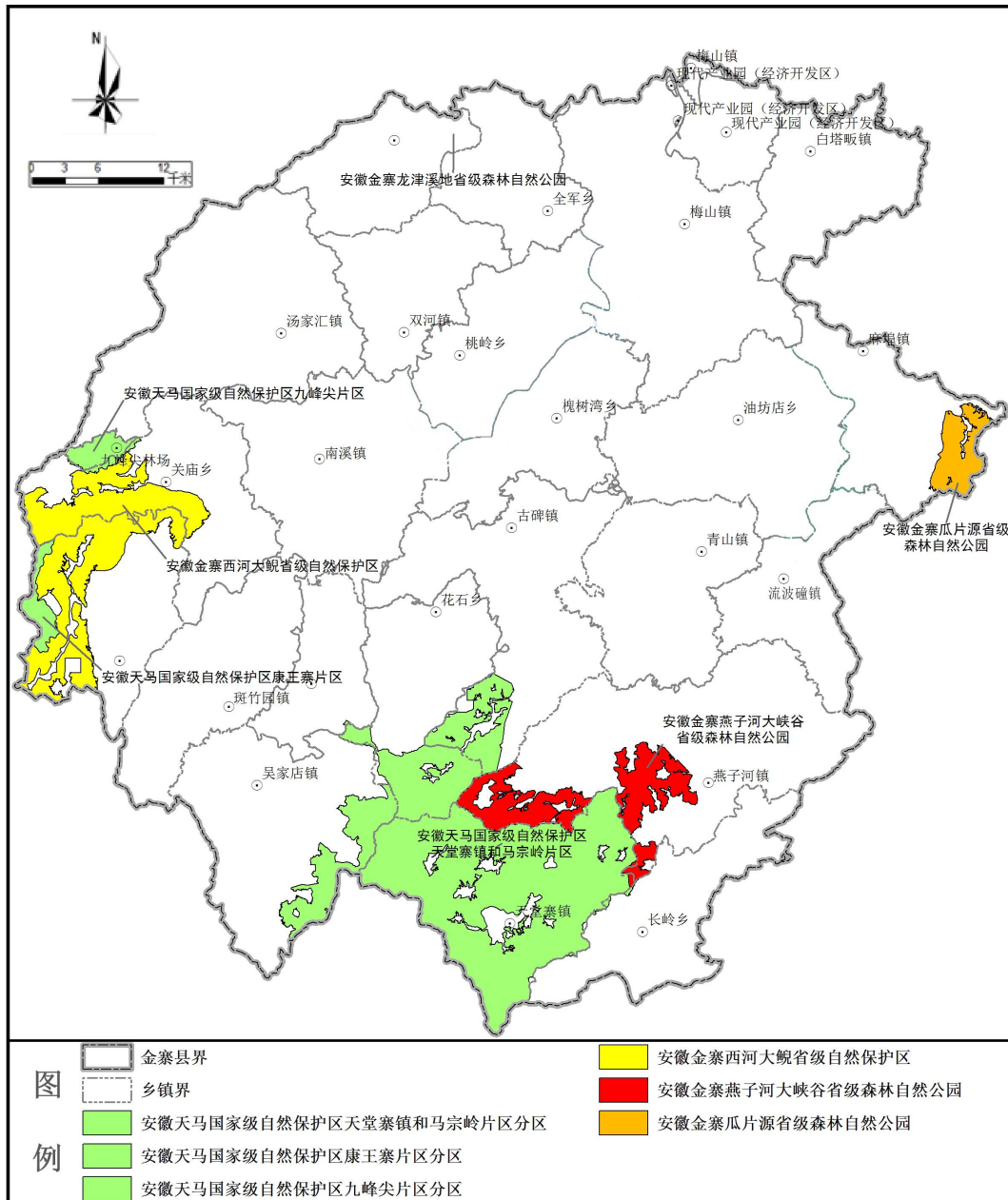
# 金寨县废弃矿山分布图



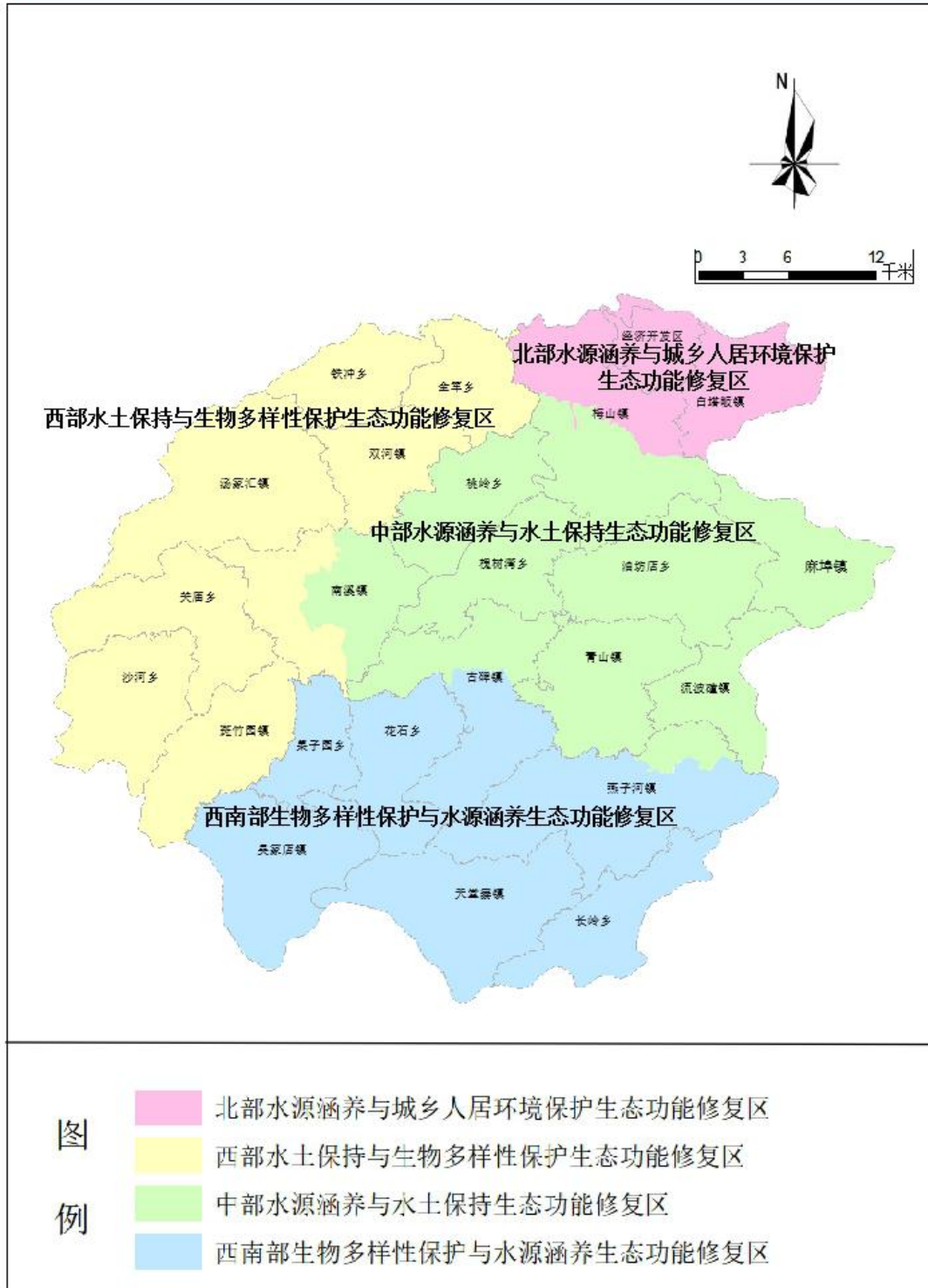
# 金寨县国土空间“三线”划定图



# 金寨县自然保护地分布图



# 金寨县生态功能修复分区图



# 金寨县生态功能修复重大工程布局图



附表：重点工程

金寨县“十四五”生态功能保护修复规划重点工程安排表

工程 大类	序号	工程名称	建设内容及规模		实施时间	总投资 (万元)	责任单位
水环 境综 合治 理与 水源 涵养 能力 提升	1	荞麦河水生态环境 修复与保护工程(长 岭主街段)	①新建生态护堤 5km; ②护栏+绿化带 7km; ③生态 堰 10 座, 改造生态堰 5 座; ④河道清淤 3.6km 等。		2021-2025	6000	县水利局
	2	百花河水生态环境 修复与保护工程(桃 岭主街段)	生态堰拆除重建 2 座, 拆除重建河堤 2.2km, 河道 清淤 1.1km 等。		2021-2025	4000	县水利局
	3	汲河水生态环境修 复与保护工程	新建生态河堤 700m, 新建生态堰 6 个, 河道清淤 1.7km 等。		2021-2025	9000	县水利局



工程 大类	序号	工程名称	建设内容及规模		实施时间	总投资 (万元)	责任单位
	4	幸福河湖建设	金寨县竹根河幸福河湖建设工程	分别为竹根河斑竹园镇段、竹根河吴家店镇段、竹根河南溪段和竹根河果子园乡段，建设段河道长分别为 6.44km、7.80km、6.36km 和 6.76km，共计 27.36km，新建加固补缺堤防护岸工程、水生态修复工程、水生态体验公园等相关工程。	2021-2025	10000	县水利局
	5	中小河治理	西淠河金寨段（二期）治理工程	综合治理河道长 8.5km，新建加固堤防护岸 10.0km、堤顶防汛道路 1.5km、生态蓄水堰 2 座、河道疏浚和小型建筑物等。	2021-2025	7000	县水利局
清洁 小流 域治 理与	6	生态清洁小流域综合治理	黄栗树岭生态清洁小流域综合治理工程	生态沟道治理、生物过渡带、水源保护、污水垃圾处理、乡村绿化美化和封育保护，综合治理水土流失 20km <sup>2</sup> 。	2023	1200	县水利局
	7	生态清洁小流域综合治理	金寨县果子园小流域综合治理工程	生态沟道治理、生物过渡带、水源保护、污水垃圾处理、乡村绿化美化和封育保护，综合治理水土流失 16km <sup>2</sup> 。	2023	800	县水利局
	8	生态清洁小流域综合治理	汤家汇镇红竹园小流域综合治理工程	生态沟道治理、生物过渡带、水源保护、污水垃圾处理、乡村绿化美化和封育保护，综合治理水土流	2021-2025	1200	县水利局

工程 大类	序号	工程名称	建设内容及规模		实施时间	总投资 (万元)	责任单位
水土 保持 能力 提升 重点 工程				失 20km <sup>2</sup> 。			
	9	鲍家湾生态清洁小流域综合治理工程	生态沟道治理、生物过渡带、水源保护、污水垃圾处理、乡村绿化美化和封育保护，综合治理水土流失 25km <sup>2</sup> 。		2021-2025	1200	县水利局
	10	双河镇月亮冲小流域综合治理工程	生态沟道治理、生物过渡带、水源保护、污水垃圾处理、乡村绿化美化和封育保护，综合治理水土流失 20km <sup>2</sup> 。		2025	1200	县水利局
	11	金寨县近水沟生态清洁小流域水土保持治理工程	生态沟道治理、生物过渡带、水源保护、污水垃圾处理、乡村绿化美化和封育保护，综合治理水土流失 20km <sup>2</sup> 。		2024	2200	县水利局
	12	西淠河青山镇区段生态清洁小流域综合治理工程	生态沟道治理、生物过渡带、水源保护、污水垃圾处理、乡村绿化美化和封育保护，综合治理水土流失 30km <sup>2</sup> 。		2021-2025	1500	县水利局
	13	白塔畈中心河生态清洁小流域综合治理工程	生态沟道治理、生物过渡带、水源保护、污水垃圾处理、乡村绿化美化和封育保护，综合治理水土流失 20km <sup>2</sup> 。		2021-2025	1500	县水利局
	14	梅山镇叶家楼小流域综合治理工程	生态沟道治理、生物过渡带、水源保护、污水垃圾处理、乡村绿化美化和封育保护，综合治理水土流失 20km <sup>2</sup> 。		2021-2025	1500	县水利局
	15	山洪灾害防治工程	齐云冲山洪灾害防治工程	①河道清淤 1.7km；②新建生态河堤 3.3km；③新建生态堰 5 个，拦沙坎 2 个；④新建人行板桥 1 座。		2021-2025	3000

工程 大类	序号	工程名称	建设内容及规模		实施时间	总投资 (万元)	责任单位	
	16	双河镇九龙河山洪 灾害防治工程	①河道清淤 1.0km; ②新建生态提防 4.5km; ③新建 步道 1000m, 绿化带 1000m; ④人行桥 2 座, 生态 堰 10 座。		2021-2025	3000	县水利局	
	17		铁冲乡皂家河山洪 灾害防治工程		①河道清淤 1.5km; ②新建生态提防 4.7km; ③新建 步道 1200m, 新建小品 2 个, 绿化带 1000m; ④新 建合页坝 1 个, 坝长 30m; ⑤生态堰 5 个。	2021-2025	3000	县水利局
	18		青山镇抱儿山山洪 灾害防治工程		①河道清淤 2.9km; ②新建生态提防 6.6km; ③新建 步道+绿化带 2000m, 小品 3 个; ④新建合页坝 2 座, 坝长 15m; ⑤生态堰改造 4 个; ⑥人行桥 3 座。	2021-2025	3000	县水利局
	19	矿山生态修 复	双河镇矿山环境整 合整治项目		对双河镇已开采的矿山进行整治	2021-2025	5000	县自然资 源局
	20		全军乡矿山环境整		对全军乡已开采的矿山进行整治	2021-2025	5000	县自然资

工程 大类	序号	工程名称	建设内容及规模		实施时间	总投资 (万元)	责任单位
			合整治项目				源局
	21		古碑镇矿山环境整合整治项目	对古碑镇已开采的矿山进行整治	2021-2025	5000	县自然资源局
	22		白塔畈镇矿山环境整合整治项目	对白塔畈镇已开采的矿山进行整治	2021-2025	5000	县自然资源局
生物 多样 化保 护重 点工 程	23	野生动植物资源保护工程	加强保护区巡护管理,开展区内重点保护物种的资源调查、科研监测以及栖息地保护、生物多样性保护等工作。		2021-2025	1000	县林业局
	24	天堂寨生物多样性中心工程	项目规划用地面积 3200 平方米, 建筑设计层数为 2 层占地面积 1060.38 平方米, 总建筑面积 2095.25 平方米, 建筑总高 15.76 米。通过展示当地丰富的动植物物种, 向群众特别是青少年进行科普以及环境保护的宣传教育, 便于加强对生物多样性的监测, 开展有效的调查与科学研究, 同时监		2021-2025	4038.5	天堂寨镇、 县林业局

工程 大类	序号	工程名称	建设内容及规模	实施时间	总投资 (万元)	责任单位
			测森林防火及游客活动。			
	25	金寨县生物多样性本底调查项目	调查对象包括生态系统多样性、陆生高等植物多样性、陆生脊椎动物多样性、陆生昆虫多样性、大型真菌多样性、淡水水生生物多样性和生物多样性相关传统知识七个方面。摸清大别山区域的生物多样性分布以及保护状况，尤其是珍稀濒危物种和重点保护物种的种类、分布、数量、生境等现状，完善区域物种名录，形成生物多样性基础数据库，评估濒危物种和生态系统的受威胁状况及影响因子，提出生物多样性保护对策建议，为生物多样性保护、管理和决策提供科学依据，形成以生物多样性保护推动绿色发展、促进人与自然和谐共生的良好局面。	2023-2025	300	县生态环境分局
	26	安徽金寨西河大鲵省级自然保护区	通过保护区能力建设项目的实施,对安徽金寨西河大鲵省级自然保护区的综合能力提升和科学保护管理将起到重要作用。	2023-2025	480	县林业局、县生态环境分局

工程 大类	序号	工程名称	建设内容及规模	实施时间	总投资 (万元)	责任单位
		能力建设项 目				
	27	长江河宽鳍 鱮马口鱼国 家级水产种 质资源保护 区建设工程	续建金寨县长江河宽鳍鱮马口鱼国家级水产种质资源保护区。	2021-2025	2000	县农业农 村局
环境 整治 提升 工程	28	经济开发区 主要河流整 治及沿河景 观提升工程	对大兴寺河、史河干渠等主要河流实施环境整治提升。	2021-2025	16000	县水利局、 县生态环 境分局
	29	金寨县梅山	梅山老城区水系综合整治与红色文旅开发、史河老城区右岸及洪家河支流	2021-2025	292200	梅山城区

工程 大类	序号	工程名称	建设内容及规模	实施时间	总投资 (万元)	责任单位
		城区生态环境导向的开发（EOD）模式试点项目	整治与生态康养社区开发、史河老城区段左岸生态整治与医养基地开发等。			EOD 项目 指挥部