

金寨县沙河乡国土空间总体规划 (2021—2035 年)

文本 图册

金寨县沙河乡人民政府

2025 年 05 月

目 录

第一章 规划背景与现状基础..... 1

 第一节 规划背景与目的1

 第二节 规划范围与期限1

 第三节 规划现状与基础2

第二章 发展定位与目标..... 8

 第一节 发展定位8

 第二节 国土空间开发保护目标 8

 第三节 国土空间发展策略 9

第三章 国土空间总体格局.....11

 第一节 总体格局 11

 第二节 规划分区与用途管制11

 第三节 重要控制线12

 第四节 战略留白区域14

 第五节 产业布局15

 第六节 国土空间用途结构 16

第四章 自然资源保护与利用..... 18

 第一节 耕地资源18

 第二节 水资源19

 第三节 林地资源21

 第四节 湿地资源22

第五章 村庄布局优化..... 23

 第一节 人口规模预测23

第二节 村庄分级分类	23
第三节 村庄布局	25
第四节 村庄建设用地规模	26
第六章 国土空间支撑体系	27
第一节 综合交通体系	27
第二节 公共服务设施	28
第三节 水利设施	29
第四节 其他市政公用和基础设施	31
第五节 安全韧性与防灾	33
第七章 生态修复与国土综合整治	34
第一节 生态修复	34
第二节 国土综合整治	36
第八章 历史文化保护与特色风貌塑造	38
第一节 历史文化保护	38
第二节 乡村特色风貌塑造	40
第九章 乡政府驻地规划	43
第一节 用地布局	43
第二节 公共空间与绿地系统	44
第三节 公共服务设施	44
第四节 商业服务业设施	45
第五节 交通与公用设施	45
第六节 四线管控	46
第十章 规划传导、实施与保障	48

第一节 坚持党的领导与部门协同 48

第二节 强化规划传导和用途管制 49

第三节 健全政策和技术保障机制 49

第四节 做好近期规划实施安排 50

第一章 规划背景与现状基础

第一节 规划背景与目的

为全面贯彻落实党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，根据有关法律法规及政策文件要求，特编制《金寨县沙河乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》），对沙河乡行政辖区内的国土空间保护、开发、利用和修复做出总体安排和部署，落实沙河乡发展的空间保障，是开展国土空间开发保护活动、管控沙河乡建设项目的法定依据。

本规划是国土空间规划体系中的乡镇国土空间总体规划，是对《安徽省国土空间规划（2021—2035年）》《六安市国土空间总体规划（2021—2035年）》及《金寨县国土空间总体规划（2021—2035年）》的细化和落实，是编制乡镇国土空间详细规划（村庄规划）的依据，在本规划范围内进行的各项建设活动，编制各项专业规划，均应符合本规划的要求。

文本章节中加下划线内容均为强制性内容，所有强制性内容必须严格执行。

第二节 规划范围与期限

规划范围为沙河乡行政辖区内的陆域空间，包括其下辖的九个行政村（罗坪村、梓树村、香铺村、碾湾村、沙河村、楼

房村、西河村、高牛村、祝畈村），国土总面积160.47平方公里。规划重点统筹全域全要素规划管理，侧重国土空间开发保护的战略部署和总体格局。

规划期限为2021年至2035年。其中，规划基期年为2020年，近期为2025年，远景展望至2050年。

第三节 规划现状与基础

区位情况。沙河乡地处金寨县西部，位于皖西南大别山腹地，正处于江淮分水岭，东南与斑竹园镇接壤，南与湖北省麻城市木子店镇毗邻，西与河南省商城县交界，东北与关庙乡为邻。境内有S448、X231贯通南北，交通便捷。

地形地貌现状。沙河乡位于皖西南大别山腹地，最早形成于震旦纪，距今已十八亿年。境内岩石主要为花岗岩，并伴有少量的花岗片麻岩。境内山峰林立，所处地貌表现为“三山夹两河”。

人口情况。2019年，沙河乡域户籍人口为15324人，2020年乡域户籍人口为15371人，2021年乡域户籍人口为15270人，2022年乡域户籍人口为15299人。人口变化较为稳定，总体人口数量略有下降。

专栏1 近年人口变化情况						
时间	户籍人口 (人)	户数 (户)	出生人口 (人)	死亡人口 (人)	迁入人口	迁出人口

2019	15324	4470	182	94	22	57
2020	15371	4430	169	93	28	56
2021	15270	4403	137	135	19	115
2022	15299	4399	123	58	13	56

国土空间用途现状。沙河乡国土总面积16047.19公顷，现状农用地合计1624.10公顷，占比10.12%；生态用地合计14043.15公顷，占比87.51%；建设用地372.46公顷，占比2.32%。

专栏2 国土空间土地利用现状		
用地类型	规划基期年	
	面积（公顷）	比重(%)
耕地	1501.20	9.35%
园地	11.05	0.07%
草地	16.45	0.10%
农业设施建设用地	95.40	0.59%
农用地合计	1624.10	10.12%
林地	13788.29	85.92%
湿地	2.62	0.02%
陆地水域	252.24	1.57%
生态用地合计	14043.15	87.51%
城镇	0.00	0.00%
村庄	314.68	1.96%
城乡建设用地合计	314.68	1.96%
区域交通运输用地	50.53	0.31%
区域公用设施用地	1.17	0.01%
采矿用地	4.56	0.03%
其他建设用地	1.52	0.01%
建设用地合计	372.46	2.32%
其他土地	7.48	0.05%
合计	16047.19	100.00%

综合交通现状。省道 S448 和县道 X231、X457和X329，呈“H”字形串联起南北各个村庄，构建了沙河乡交通的基础骨架。省道 S448 北至关庙乡，东南与国道 G346 相连；县道

X231 南至楼房村，西北至西河村；X329于香铺村与S448相接，东至关庙乡，乡道Y070、Y069从乡域南部穿过。农村道路基本可达，部分道路质量与通行能力偏弱，需要进一步提升。

历史文化情况。沙河乡有省级传统村落1处，为沙河乡楼房村；各级文物保护单位共7处，其中省级文物保护单位1处：邓小平，李先念等领导同志视察工作旧址；市级文物保护单位1处：刘邓大军前线指挥部警卫团驻地旧址；县级文物保护单位5处：周维炯旧居、周维炯墓、耳湾石拱桥、梓树坪战斗纪念碑、梓树坪战斗遗址。

专栏3 沙河乡历史文化资源			
类别	名 录	等级	所在地
传统村落	沙河乡楼房村	省级	楼房村
文物保护单位	邓小平，李先念等领导同志视察工作旧址	省级	楼房村
文物保护单位	刘邓大军前线指挥部警卫团驻地旧址	市级	周氏祠
文物保护单位	周维炯旧居	县级	楼房村
文物保护单位	周维炯墓	县级	楼房村
文物保护单位	耳湾石拱桥	县级	罗坪村
文物保护单位	梓树坪战斗纪念碑	县级	梓树村
文物保护单位	梓树坪战斗遗址	县级	梓树村

公用设施现状。乡域内设有自来水厂、污水处理站、供电站、信号基站等各类公用设施。乡政府驻地污水处理站已完成提级改造。在水利设施方面，2023年新建农村安全饮水工程8处，群众安全饮水得到全面保障。高牛村、西河村部分地区通电、通信网络尚处于改造中，总体来看公用设施仍需进一步提升。

专栏4 公用设施现状					
序号	设施名称	数量	用地规模 (m ²)	建筑面积 (m ²)	使用情 况
1	楼房自来水厂	1	700	400	在用
2	乡政府驻地污 水处理站	1	600	-	在用
3	沙河供电站	1	700	200	在用
4	信号基站	12	1200	1200	在用
5	邮储银行	1	130	440	在用
6	文化站	1	1600	530	在用
7	梓树垃圾中转 站	1	200	200	在用
8	防灾应急仓库	1	50	50	在用

公共服务设施现状。现状公服设施种类包括教育、医疗、养老、文化、体育、旅游等多个类型，基本满足村民日常生活需求。在教育设施方面，沙河乡有沙河乡小学和沙河中学等；在养老设施方面，乡政府驻地内有沙河乡康养中心，全乡基本实现养老服务站全覆盖，养老设施相对完善；在医疗设施方面，有沙河乡卫生院，各村均设有卫生室；在文体设施方面，沙河乡有文化乐园、体育广场等。

专栏5 公共服务设施现状			
序号	设施名称	数量	使用情况
1	沙河乡人民政府	1	在用
2	沙河乡为民服务大厅	1	在用
3	沙河乡农技服务中心	1	在用
4	沙河乡综合行政执法大队	1	在用

5	沙河乡财政所（老）	1	在用
6	沙河乡财政和资产管理服务中心	1	在用
7	沙河乡公交车站	1	在用
8	沙河乡农贸市场	1	在用
9	沙河乡卫生院	1	在用
10	沙河乡村级卫生室	9	在用
11	沙河乡康养中心	1	在用
12	沙河乡小学	1	在用
13	沙河乡农商行	1	在用
14	沙河乡幼儿园	1	在用
15	村级文化乐园	9	在用
16	村级体育广场	10	在用

产业现状。特色农业产业基础较好，沙河乡通过产业资源整合，立足资源禀赋，大力发展特色中药材、食药菌等特色产业。乡镇工业以银杏果叶、灵芝加工业为主导，农产品深加工能力不强，大生产、小加工格局尚未完全扭转，标准化、规模化程度有待提升。全域旅游开发稳步推进，主要以银杏旅游、红色旅游为主，乡村旅游优质资源整合度偏弱，配套基础设施有待提升，乡村地区现有的接待能力有限。

专栏6 产业发展现状

农特产业：沙河乡主要以种植业、养殖业为主，大力发展黄精、重楼（七叶一枝花）、灵芝、天麻等中药材种植、食药菌种植等特色农业产业，养殖业主要以黄牛、山羊和土鸡等为主。

制造业：以银杏果叶、灵芝加工业为主导，农产品深加工能力不强，大生产、小加工格局尚未完全扭转，标准化、规模化程度有待提升。

旅游产业：沙河乡主要以银杏旅游、红色旅游为主。依托丰富的自然与人文景观资源，旅游开发潜力大。沙河乡境内有银杏100余万株，2018年被中国林学会评为“中国最美银杏文化小镇”，银杏旅游日趋规范化。建成“冬晓·银杏里”“竹林湾”“银杏之家”、梅岭农庄等民宿和农家小院，举办银杏文化节前后，银杏旅游蓬勃发展。在红色旅游方面，现已建成“红色驿站”，境内有刘邓大军前线指挥部旧址、周维炯故居等红色文化遗址。

现状小结。沙河乡交通便利，境内林地较多，近年来人口略有下降。沙河乡的发展优势包括生态本底条件优越，产业基础好；存在问题为公服设施、基础设施仍需进一步提升，村庄人居环境有待完善，旅游业发展存在短板，乡村地区现有的接待能力有限。

规划必须坚持底线思维、系统观念，充分认识国土空间开发保护存在的问题与面临的挑战，提高国土空间治理能力现代化水平，为乡域经济高质量发展提供空间支撑和保障。

第二章 发展定位与目标

第一节 发展定位

总体发展定位：国家重点生态功能区、全国高品质红色旅游示范基地、华东地区生态旅游康养基地、长三角重要绿色农产品生产加工供应基地、中草药培育加工基地。

结合乡域红色旅游文化资源，打造面向全国的高品质旅游示范基地；立足沙河乡特有的资源禀赋，突出古银杏群林业特色，综合境内康王寨、老林沟、三龙潭等自然风景地，加快培育生态旅游、休闲康养产业；强化沙河乡灵芝、黄精、天麻等中药材和食药菌种植产业优势，培育特色农业品牌，持续推进中药材产业不断壮大，围绕灵芝、天麻、黄精等优势单品打造标准化生产示范点。

第二节 国土空间开发保护目标

总体目标：围绕2035年基本实现社会主义现代化目标，形成安全、高效、协调的国土空间格局，实现国土空间治理体系和治理能力现代化。全面建成满足人民对美好生活的向往、承载高质量生活的美丽家园。为沙河乡打造“以红色旅游、灵芝、天麻等中草药种植加工为核心的特色商贸型旅游小城镇”提供空间保障。

近期目标：到2025年，全乡经济社会发展质量和效益明显

提高，国土空间格局明显优化，生态空间保护成效显著，农业空间布局更加合理，城乡空间更加集约高效，国土空间治理逐步完善，绿色低碳生产生活方式基本形成，山水林田湖草沙得到全面系统保护，生态宜居品质进一步提升，人民生活水平和质量普遍提高。

远期目标：到2035年，全面形成底线牢固、耕地集中、生态优美、城乡融合、风貌彰显的国土空间开发保护新格局，国土空间安全底线更加牢固、竞争力持续增强、品质明显提升，国土空间治理体系和治理能力现代化水平全面提高，为建设生态宜居的现代化美丽沙河乡提供坚实空间载体。

第三节 国土空间发展策略

筑牢生态屏障，保障安全底线。按照节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，严守生态、水、耕地、能源等资源环境底线。统筹开展生态保护和修复活动，逐步优化生态空间格局，提升生态系统服务功能和碳汇能力。降低各类自然灾害风险，防范不当的开发活动造成的生态安全隐患，提升国土空间可持续发展能力。

严守耕保红线，支持特色农业。落实粮食安全责任制，守牢耕地保护红线。通过土地整治、高标准农田建设等活动，引导现状优质耕地集中分布，不断提高耕地数量和质量。依托区内灵芝、天麻、黄精等中药材种植，加强食药菌种植优势，

利用群众房前屋后、庭院内外和林下闲置土地，发展“庭院经济”，培育特色农业品牌。推进特色生态农业不断壮大，致力打造重要绿色农产品生产加工供应基地、中草药培育加工基地。

优化用地布局，提高空间品质。塑造高品质城乡空间，促进全域高质量发展。优化乡政府驻地用地结构，促进要素向乡政府驻地和重点村高效合理流动并集聚，培育若干资源禀赋高、产业基础强的重点村。逐步调整乡村居民点配置格局，分类推进和美乡村建设，统筹地上地下空间综合利用，构建集约高效、智能绿色、安全可靠的交通和市政基础设施，逐级完善公共服务设施配置，提升人居环境品质，全面提升人民群众安全感、获得感和幸福感。

升级旅游空间，推进农旅融合。充分发挥红色文化、生态资源优势，探索特色发展路径，实现差异化、品质化发展。将乡域内银杏主题公园、刘邓大军千里挺进大别山前线指挥部、三龙潭、滴水岩瀑布等景点进行整合，加快推进全域旅游开发；引导特色景点周边服务业态升级，进一步完善配套基础设施，开展“一乡一宿”创建，引进主体、资金，打造高标准有特色的精品民宿及其他旅游服务设施。

第三章 国土空间总体格局

第一节 总体格局

构建“一核、两轴、三区”的国土空间总体格局。通过对沙河乡各行政村区位条件、对外交通、生态文化资源以及产业发展现状情况的梳理；秉承特色引领，规模化建设的发展理念，规划构建“一核、两轴、三区”的国土空间总体格局

专栏 7 “一核、两轴、三区”国土空间总体格局

“一核”：指罗坪村集镇核心，是沙河乡的发展重心，为全乡的综合服务核心，同时作为全乡的政治、经济、文化中心，辐射全域。

“两轴”：以S448、X231为依托的主要发展轴和次要发展轴两条发展轴线，主轴是沙河乡城乡建设的主要轴线，是连接乡政府驻地和乡域东部村庄的重要纽带；次轴为城乡建设的次要发展轴，连接乡政府驻地和西河村，两轴共同作为乡域的连接纽带，促使城乡体系的协调发展；

“三区”：以红色旅游、银杏观赏为核心的乡旅休闲体验区；以灵芝等传统中药材、食药菌种植为主特色农产发展区；以康王寨为重心的西部山林生态观光区。

第二节 规划分区与用途管制

细化落实规划分区，明确用途管制规则。以国土空间的保

护与保留、开发与利用两大管控属性为基础合理配置空间资源，将沙河乡国土空间规划细分为生态保护区、农田保护区、乡村发展区等一级分区。

专栏8 规划分区与管控要求

生态保护区：主要为沙河乡乡域生态保护红线区域。参照生态保护红线管理办法进行管理，严守自然生态安全边界，在生态保护区内规范管控对生态功能不造成破坏的有限人为活动、加强有限人为活动管理、有序处理历史遗留问题，规范占用生态保护区的用地审批程序。

农田保护区：主要为永久基本农田集中分布而需要严格保护的区域。按照永久基本农田保护的相关法律法规进行管理，区内从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。

乡村发展区：主要为沙河乡生态保护区、农田保护区以外的村庄、耕地、林地、园地等区域。以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，统筹协调村庄建设、农田和生态保护。鼓励开展农业特色产业配套设施建设和村庄建设整治，严禁集中连片的城镇开发建设。

第三节 重要控制线

优先落实耕地和永久基本农田保护红线。到2035年，全

乡耕地保有量不少于12.64平方公里（1.90万亩），占全乡国土面积7.78%。落实耕地占补平衡制度，坚持“以补定占”。落实永久基本农田落实成果，到2035年，全乡永久基本农田面积不少于11.96平方公里（1.79万亩），严格实施耕地用途管制，耕地和永久基本农田未经批准不得擅自调整。

严格划定生态保护红线。到2035年，全乡生态保护红线不少于85.09平方公里，占全乡国土面积52.36%。积极推进落实生态保护红线勘界定标工作，以河流、山川等自然边界和地物边界核定实体边界，设立界桩、竖立标识牌、信息登记入库保证生态保护红线精准落地。

专栏9 控制线管控规则
耕地和永久基本农田：按照国家相关规定进行管理，从严管控非农建设占用永久基本农田，严禁未经审批违法违规占用。遏制“非农化”、防止“非粮化”，禁止闲置、撂荒永久基本农田，严禁违规占用永久基本农田种树挖塘。加强永久基本农田质量建设，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。规划期内永久基本农田原则上不得调整，如需调整按规划修改处理，严格占用和补划审查论证，报相关审批机关批准。 生态保护红线：严守自然生态安全边界，按照《自然资源部生态环境部 国家林业和草原局关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》相关要求对生态保护红线进行监管，生态保护红线

内、自然保护地核心区原则上禁止人为活动。生态保护红线内自然保护地核心保护区外，禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，加强有限人为活动管理，有序处理历史遗留问题，规范占用生态保护红线用地审批，严格生态保护红线监管。

落实村庄建设边界。结合村庄未来发展前景分析，针对提升型和稳定型村庄合理保障发展需求，在保障耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线基础上，落实村庄建设边界。规划至2035年，沙河乡村庄建设边界面积257.00公顷。

第四节 战略留白区域

预留村庄弹性发展空间。在乡政府驻地边缘，对于地上无现状建设、近期无实施项目或现状易于拆迁的空间进行留白。可用作村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等用地使用。

专栏10 战略留白用地

准入清单：留白用地主要用于农民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村振兴及农村新产业新业态等项目。鼓励结合存量低效用地或空间布局优化设置留白用地。在乡政府驻地边缘，对于地上无现状建设、近期无实施项目或现状易于拆迁的空间进行留白。鼓励将乡政府驻地内现状低效利用待转型、待腾退区域，尚未明确建设意向的空间以及邻近生态敏感度相对较高区

域的集中建设地块进行留白，作为建设区功能优化和产业发展预留空间。对一时难以明确具体用途的建设用地，可暂不明确规划用地性质，待建设项目规划审批时再落实建设用地规模、明确规划用地性质，并于项目批准后更新村庄规划数据库。

负面清单：六安市和金寨县国土空间总体规划确定的禁止建设区；生态保护红线、永久基本农田等底线范围内的；利用集体建设用地实施的房地产开发项目；法律、法规和国家规定其他禁止的情形。

第五节 产业布局

构建“两带四区”的特色产业空间布局结构。依托沙河乡传统种植优势，大力发展中药材、食药菌种植产业，打造好特色农业品牌，以点带面，通过开展示范创建活动，依托灵芝主产地资源优势，进一步挖掘灵芝文化底蕴，通过引入外部资本、扩大生产规模、参与制定产品标准等，打响沙河灵芝品牌；同时挖掘油茶、银杏等农旅资源，推动“红、绿、金”三色发展，打造以灵芝、银杏等特色农旅为核心的特色商贸型旅游小城镇。产业空间总体格局规划形成“两带四区”的空间布局结构。

专栏11 “两带四区”产业空间总体格局

“两带”：沿S448发展带、沿X231发展带

“四区”：农文旅融合发展示范区、山林生态绿色休闲片

区、灵芝产业创新引领区、银杏特色种植农旅综合发展片区

第六节 国土空间用途结构

科学协调三类空间。全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的可持续发展的国土空间结构体系。优先保障农业用地尤其是耕地资源，以稳定粮食产量和粮食产能为目标，严格用途管制，守住耕地保护红线和粮食安全底线。严格保护生态空间结构，满足生态用地需求，从严控制自然保护区内的建设活动。以“盘活存量、做优增量、提高质量”为原则，合理保障区域基础设施用地，补齐基础设施短板，优化城乡建设用地结构，推进村庄建设用地集约发展，形成科学高效的城镇空间。

国土空间用途优化。按照“战略引领，全域统筹；底线思维，绿色发展；民生优先，协调发展；传承文化，彰显特色”的原则，科学安排各类用地空间布局。优先保障耕地，合理优化农用地结构。切实采取“长牙齿”的硬措施，进一步严格耕地用途管制，遏制耕地“非农化”。通过土地整治等方式，强化补充耕地资源储备，引导农业结构调整向耕地连片、增产、提效的方向转变。严格保护并稳定生态用地结构。严格保护重要河流生态廊道，优化河湖水系格局，加强湿地保护、修复与

建设，保持湿地、水域空间面积总体稳定。科学优化建设用地结构。按照保主保重的原则，优先保障乡政府驻地发展用地需求，合理缩减村庄建设用地规模，推进村庄建设用地集约化发展，逐步增加城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦利用和低效用地再开发，引导建设用地由“增量扩张”向“增存并举”转型，消化批而未供土地，盘活利用闲置土地，释放存量建设用地空间。

第四章 自然资源保护与利用

第一节 耕地资源

严保耕地数量。坚持最严格的耕地保护制度，带位置落实县级下达的耕地和永久基本农田保护任务。加强粮食安全责任制，坚决遏制耕地“非农化”和防止耕地“非粮化”。结合土地整治、耕地恢复潜力调查和耕地后备资源调查等工作，在不破坏生态、尊重农民意愿、确保经营者合法权益的前提下，深入推进土地开发复垦整理恢复。到2035年，保障耕地不少于12.64平方公里（1.90万亩），逐步补齐耕地保护责任缺口。

提高耕地质量。提高农业综合生产能力，推进高标准农田建设，保障国家粮食安全。改造提升高标准农田，统筹高效节水灌溉，建成一批旱涝保收、高产稳产粮田。以区内新建成的高标准农田和占补平衡补充耕地为重点，开展土壤肥力保护提升，重点治理水土侵蚀，改善土壤理化性状，加快中低产田改造，以均衡养分管理、有机质提升为核心，通过轮作套作、种植绿肥、秸秆还田等措施提升土壤肥力。推广保护性耕作，加快耕作层深松耕，构建合理耕作层，持续增强耕地保水保肥能力。

严格耕地用途管制。实行永久基本农田特殊保护，严格管控一般耕地转为其他农用地，坚持良田粮用。引导建设项目合理选址，尽量不占或少占耕地，确实难以避免的需分类开展耕

地占补和进出“双平衡”，切实做到占一补一、占优补优、占水田补水田。

第二节 水资源

强化水资源本体保护。全面推进河长制，落实最严格水资源管理制度，加强河库水域岸线管理保护、水污染防治、水环境治理、水生态修复和执法监管。积极提升河流防洪蓄洪能力，开展中小流域综合治理，有效防治水土流失。强化农村黑臭水体整治，建立水质保护与排污总量控制实时监控管理系统，加强水功能区的水质监测和入河排污口污染物监测。到2035年，全乡水资源、水环境质量显著提升，全乡水功能区水质达标率100%，水生态得到有效恢复，逐步实现“河畅、水清、岸绿、景美”的河库管理保护目标。

提高水资源利用效率。优化用水结构，按照工农业用水负增长、生活用水控制增长、生态用水适度增长的原则，加强节水管控，适当合理开发利用过境水源，提高水资源综合利用效率和工业用水重复利用率，加强工业用水、生活取水、农业用水的监测能力，提升用水效率，形成与社会经济发展相匹配的用水结构。

加强饮用水源保护区管理。加强饮用水水源地保护与建设，提升饮用水水源地建设质量，包括水源涵养地建设、面源污染综合整治、保护区生态修复、保护区内风险源应急防护、水源

地监控预警能力建设等。根据饮用水水源保护区划分原则，结合影响环境水力特性等相关因素，全乡确定白沙河水源地为农村集中式饮用水水源保护区。科学制定水源地保护区污染管理办法，强化水源地保护区监督管理，加强饮用水水源污染事故应急预案，做好水源地水质监测工作。

专栏12 沙河乡饮用水水源保护区名录及管控要求

饮用水源保护区：罗坪村白沙河水源地，河流型，供水能力0.05万吨/日，取水口坐标 $31^{\circ}21'54''\text{N}$ ， $115^{\circ}27'32''\text{E}$ 。

一级水源保护区管控要求：禁止新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目；禁止从事畜禽养殖、施用化肥的种植以及旅游、游泳、垂钓、水上训练、露营、野炊等可能污染饮用水水源的行为；禁止停泊与保护水源无关的船舶；禁止堆放工业废渣、生活垃圾和其他废弃物。已建成的与供水设施和保护水源无关的建设项目，逐步拆除或者关闭。保护区内的居民逐步组织搬迁。

二级水源保护区管控要求：禁止设置排污口；禁止新建、改建、扩建排放污染物的建设项目；禁止堆放化工原料、危险化学品、矿物油类以及有毒有害矿产品；禁止从事网箱养殖、规模化畜禽养殖、施用农药；禁止从事经营性取土和采矿（砂）等活动；禁止非因必经航道通航需要，航行、停泊汽柴

油等燃料动力船舶；禁止在水体放养畜禽、捕捞、投放饵料垂钓；禁止丢弃或者掩埋动物尸体；禁止洗刷车辆、农药器皿和其他物品。已建成的排放污染物的建设项目，逐步拆除或者关闭。在饮用水水源二级保护区内从事旅游等活动的，应当采取措施，防止污染饮用水水体。

第三节 林地资源

突出自然生态保护。强化镇域西部康王寨林场重点生态保育功能，保护和修复自然生态系统，维护生物多样性，提升生态服务功能。严守生态保护红线，保障镇域生态安全。沙河乡境内的安徽金寨西河大鲵省级自然保护区范围内规划的建设项目应符合《中华人民共和国自然保护区条例》等相关政策法规以及《安徽省自然保护地建设项目准入管控清单(试行)》的要求。依托沙河乡自然地理和生态系统特征，构建全域绿色空间体系。提高城镇生态品质，增强生态文明意识，培育生态文化。

全面保护森林资源。统筹考虑水土流失防治、森林植被保护以及山体巩固，合理优化林种，构建以水源涵养林、水土保持林为重点的防护林体系，打造多种类、多作用的森林体系。优化森林生态系统结构，提升生态系统质量。维护山体安全稳定和地形、地貌、山体轮廓线的完整，加强重点公益林、天然林保护。全面落实森林资源管护责任制和森林防火责任制，做好片区森林的病虫害防治、林木管护等日常工作，确保境内森

林资源安全。

科学安排造林绿化空间。综合降水量、坡度、土层厚度等主要因子和规划条件，全面提升国土绿化质量，有序落实年度造林绿化任务，带位置上报、带图斑下达，纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

第四节 湿地资源

完善湿地生态系统保护网络。实施湿地保护行动，加快推进牛山河沿岸湿地恢复。依托原水系肌理，系统实施生态清淤、水系连通、驳岸整治等生态修复工程，增强湿地调蓄能力，维持湿地生态系统稳定性。开展生态绿色水产养殖和湿地生态绿色种植工程，按需建设湿地监测点、湿地植物园和科普教育基地，提升湿地生态游憩、科普教育、休闲观光价值。

强化湿地资源管控。严格落实湿地总量和用途管控，提升湿地生态功能，维护湿地生态系统完整性。加强河流范围内湿地管护，因地制宜采取水系连通、清淤疏浚、水源涵养与水土保持等治理修复措施，严格控制河流源头和蓄滞洪区、水土流失严重区等区域的湿地开发利用活动，减轻对湿地及生物多样性的不利影响。严格控制占用湿地，确保全县湿地面积不减少、性质不改变、功能不破坏、质量不降低。

第五章 村庄布局优化

第一节 人口规模预测

合理预测人口规模。2019年，沙河乡户籍人口为15324人，2022年户籍人口为15299人， 户籍人口整体变化不大。预测到2025年沙河乡户籍人口约为1.5万人；到2035年沙河乡户籍人口基本保持不变。

第二节 村庄分级分类

行政村分类。顺应村庄发展规律和演变趋势，根据发展现状、区位条件、资源禀赋，按照集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并和其他类五种类型分类推进村庄建设，对全乡9个行政村进行分类，引导村庄布局优化。

专栏13 行政村分类		
村庄类型	村庄数量	村庄名称
特色保护类	1	楼房村
城郊融合类	0	
集聚提升类	5	沙河村、梓树村、高牛村、罗坪村、碾湾村
搬迁撤并类	0	
其他类	3	西河村、祝畈村、香铺村

村庄居民点分级。乡镇行政区域内的村庄居民点，按照职能和集聚规模分为乡政府驻地、中心村和自然村三级。

村庄居民点分类。按照安全优先、适度集聚、配套完善、

服务生产的原则，在充分尊重村民意愿的基础上，将村庄居民点划分为提升型、稳定型、收缩型和撤并型四类。沙河乡村庄居民点共88个，其中提升型居民点25个，稳定型居民点36个，收缩型居民点26个，撤并型居民点1个。

专栏14 居民点分类发展指引

提升型：指具有一定基础，作为乡村振兴重点建设和人口相对集中安置的自然村。乡域共划定25个提升型居民点，在补齐基础设施和公共服务设施短板基础上，注重生活、产业空间保障，保护乡村风貌，提升对周边村庄的带动能力和服务水平。

稳定型：指规划期内基本稳定，搬迁或建设需求较少，一时难以判断其发展方向的自然村，以及因历史文化保护、传统村落、生态环境等需要保护的自然人村。乡域共划定36个稳定型居民点，应注重完善基础设施和公共服务设施，保障村民合理建房需求，强化村庄人居环境整治，保护历史文化资源，塑造乡村特色风貌等。

收缩型：指逐步萎缩，但短时间内仍将存续的自然村。乡域共划定26个收缩型居民点，应根据村庄实际需要，在维持村民基本生产生活水平的基础上，注重完善必要的设施，统筹安排危房改造、闲置和废弃宅基地整理、基本人居环境整治等，原则上限制新建扩建行为。

撤并型：指因进行整体搬迁而需要撤并的自然村。乡域划定

河铺组作为撤并型居民点。从严控制村庄搬迁撤并范围，充分尊重群众意愿，维护群众利益，贯彻以人民为中心的发展思想，分类有序推进村庄规划建设。

第三节 村庄布局

全面优化乡村体系。根据沙河乡村庄人口变化、村庄建设与空心化状况、未来发展前景等，调整优化村庄用地布局，形成1+8的乡村体系。现状9个行政村规划为1个乡镇集中建设区（罗坪村）和8个行政村（梓树村、沙河村、香铺村、碾湾村、楼房村、西河村、高牛村、祝畈村）。

分级分类引导布局优化。按照村庄分级分类，引导各种优质资源要素进入乡村，鼓励建设基础设施完善、服务体系健全、基层治理有效、公共服务优质、宜居宜业和美乡村。优化村庄空间组织模式，合理划定各类乡村建设规划范围，适度增加提升型村庄居民点用地，合理调整稳定型居民点用地布局。结合重大项目建设、地质灾害搬迁治理、全域土地综合整治、宅基地退出等实际需求，在充分尊重村民意见前提下，有序减少收缩型和撤并型居民点的建设用地，保障用地效率。

支撑推进乡村全面振兴。大力实施“千村引领、万村升级”工程，强化产业兴旺、生态优先和文化赋能，支撑推进乡村全面振兴。统筹考虑农民建房、乡村公共服务和基础设施建设以及符合发展方向的乡村振兴产业发展需求，通过盘活存量、用

好流量、辅以增量的方式，优先保障乡村振兴建设用。充分利用集体建设用地，积极推进集体建设用地入市，促进乡村集体产业、民宿、农家乐等乡村新产业新业态的发展。

第四节 村庄建设用地规模

严控总量。从“增量为主”转向“增存并重”，促进土地利用结构优化，提高空间利用水平。基于总量框定原则，到2035年全乡建设用地总规模控制在3.97平方公里以内，规划乡政府驻地建设用地规模控制在25.08公顷。严控城乡道路等级和红线宽度，防止新建“宽马路”。

盘活存量。管控乡政府驻地建设用地规模，避免城镇无序蔓延。以推进全域土地综合整治为切入点，优化全域生活、生产、生态空间格局，推进低效工业用地、污染用地、生态敏感地区建设用地以及零散宅基地减量。

提质增效。结合用地结构优化和用地绩效提升，推进低效产业用地减量化，强化亩均效益，提升发展质量。按最严格的节约集约用地要求，优化建设用地标准。全面推广“标准地”模式，建立用地准入负面清单，提高土地利用率。积极调整优化产业结构、不断提高能源资源利用效率。

第六章 国土空间支撑体系

第一节 综合交通体系

构建便捷通畅的乡域交通体系。衔接上位国土空间总体规划，落实乡域北部合武高铁（金寨段）建设。充分考虑区域、乡域、乡政府驻地三者之间的交通网络特点，加强城镇内外交通联系。以S448和X457、X231构建沙河乡乡域道路交通的基础骨架，S448北至关庙乡，东南与G346相连，X457串联高牛村和祝畈村，X231自最南边楼房村至最北边的西河村，道路交通体系便捷通畅。

专栏15 乡域交通体系

国省道：规划保留现状S448省道，并将其打造为银杏观光道路。

县乡道：保留现状县乡道X231、X457、X329，Y070、Y069并结合发展轴线进一步打造完善的交通体系；

农村道路：深化“四好农村路”示范创建工作，打造美丽农村路。

公共交通规划：完善公共交通建设，促进乡政府驻地与村庄的交通耦合，实现绿色出行。公交站点结合各个自然村分布情况系统安排，合理布局公交站点，公交停靠站

站址宜设在区域主要道路两侧。

第二节 公共服务设施

构建公共服务设施体系，建设社区生活圈。按照“科学布局、因地制宜、集约节约、复合用地、公益优先”的原则，构建“乡镇级-村级”的公共服务设施体系。按照《社区生活圈规划技术指南》中乡集镇层级社区生活圈和村/组层级社区生活圈的标准，配置服务要素。

构筑标志性文化设施，健全公共文化设施建设。结合沙河乡综合文化站，提升乡风文明水平。均衡设置基层公共文化设施，每个行政村配建不少于一处文化活动室，推动公共文化服务均等化、便利化。

构建全民健身设施网络，建设多功能运动场地。规划保留提升沙河乡现有公共活动场地、健身示范点，村级体育设施结合村庄建设的要求进行配套，本次规划现状体育设施进行改造升级，增设内部功能设施。推进完善银杏生态主题公园和环绕乡政府驻地的慢跑健身步道建设，健全全民健身设施网络，推动教育及单位体育设施向社会开放。鼓励公园绿地及开敞空间提供体育健身服务功能。

优化教育设施布局建设，完善基础教育设施资源配置。依托现有沙河实验学校、梓树八一小学等学校，优化基础教育设施资源配置，提高基础教育设施建设标准和服务水平，形成均

衡完善的空间布局体系。

提升医疗卫生设施水平，强化服务功能。优化医疗中心布局，促进资源服务均等化，提升基层医疗卫生机构服务能力。提升沙河乡乡镇卫生院服务能力与水平，加强村级医疗卫生机构标准化建设。

保障社会福利设施建设，加强养老服务设施建设。增加普惠性、护理型养老床位供给，培育一批城乡养老护理机构，逐步形成居家社区相衔接、医养康养相结合的养老服务体系，不断提升社会福利水平。优化整合养老机构布局，规划结合沙河乡康养中心，补齐农村养老服务短板。

健全殡葬设施体系，推进公益性公墓快速发展。控制总量，挖掘存量，减少增量，综合提升土地节约集约利用水平；规划新建沙河乡公益性公墓，完善殡葬设施体系建设，满足城乡居民民生需求。

第三节 水利设施

强化防洪安保能力建设。全面“消隐患、强弱项”，完善沙河乡防洪排涝减灾体系。沙河乡乡政府驻地按20年一遇洪水标准设防。加强河道管理，做好水库、河道的加固与清淤，采取工程措施和非工程措施相结合方式，对山洪沟进行综合治理，减轻山洪灾害损失。推进白沙河山洪灾害防治工程，包含河道清淤、新建生态河堤、生态人行板桥、生态堰等建设内容。

建立稳定健康的农村水利发展体系。依托沙河乡罗坪村龙潭河水库蓄水工程建设，为农业灌溉和居民生活用水提供水资源保障。重点围绕加快发展现代高效农业、保障粮食安全以及和美乡村建设目标，全面解决农村人口饮水不安全问题，实施农村居民饮用水提质增效工程。推进沙河一般中型灌区的升级改造工程，建设内容包括改造渠首，新建、改造渠道，新建、改建渠道建筑物等。提高农业灌溉利用水系数，保障粮食安全，满足现代农业的要求。

完善水资源供给和配置体系。依托沙河乡现有自来水厂和农村安全饮水工程，推进农村饮水安全工程建设，提高农村供水保障能力。落实县级国空划定的沙河乡罗坪村白沙河集中饮用水源地保护区，科学制定水源地保护区污染管理办法，强化水源地保护区监督管理，加强饮用水水源污染事故应急预案，做好水源地水质监测工作。

完善雨污分流的排水工程系统。实行雨污分流制，依托现状乡政府驻地污水处理站，逐步完善污水排放和处理系统，有条件的村庄可以设置一体化污水处理设施、污水资源化处理设施。至2035年，全乡污水集中处理率90%以上。

推进水生态修复保护工程。通过对河道现状存在的问题进行分析，以恢复河道水质、改善生态环境、构建宜居水环境为目的，采取河湖清障、清淤疏浚、生态护坡、水源涵养等系统

治理措施，解决河道存在的淤塞萎缩、水生态恶化等突出问题，恢复河湖功能，逐步解决水生态回流问题，改善人居环境，建设和美乡村。推进白沙河生态环境修复与保护工程（沙河主街段），建设内容包括新建生态河堤、生态堰、合页坝、生态广场等。

建立高效的水利公共管理服务体系。加强依法行政，完善法制建设，继续深化水利改革，加快水信息采集系统和决策支持系统建设，逐步建立健全管理规范、服务全面、保障有力、运行高效的水利公共服务管理体系，全面提升水利服务经济社会可持续发展的能力。

第四节 其他市政公用和基础设施

构建保障有力的优质供电系统。沙河乡以35千伏变电所为主要供电电源，推进关庙—沙河变35千伏线路工程，沿道路架空线路廊道控制距离为10米，自关庙乡至沙河乡。完善优化电力设施布局，扩大电网的覆盖面，提高城乡电网智能化水平，形成供电灵活、故障支援能力强的电网体系。

建设安全可靠的燃气供应系统。构建以天然气供应为主导，液化石油气为补充的燃气供应格局，同时建立燃气调峰、应急储备和应急抢险体系。实现优化能源结构，改善环境质量的目标。合理布局门站、分输站、调压站及储气设施。

建成泛在智能的通信基础设施。构建覆盖全面、高速畅通、

技术先进、安全稳定、富有弹性的通信网络基础设施体系。加快5G基础设施建设，合理布局5G基站站址、机房及管线、电力等配套设施，实现5G站点乡域行政村及自然村全覆盖。

建立环境友好的环卫体系。结合垃圾转运站，对于乡政府驻地及村庄内的生活垃圾要求定时收集，并逐步向垃圾袋装化过渡；医疗卫生等特种垃圾则应做到日产日清，送至金寨县医疗垃圾处理中心统一处理；工业废渣、废弃物及建筑垃圾等由环卫队伍统一清除。至2035年，乡域实现生活垃圾清运率100%，无害化处理率90%，生活垃圾回收资源利用率达到100%。

结合村庄公共设施合理配建公共厕所。500人以下规模的村庄，宜设置1-2座公厕，1500人以上规模的村庄，宜设置2-3座公厕。公厕建设标准应达到或超过三类水冲式标准，每座建筑面积不少于30平方米。各农户厕所和公共厕所的粪便均纳入沼气池处理系统进行无害化处理。

统筹协调各类基础设施布局。加强相关专项规划与国土空间规划的衔接，严格按照“三区三线”管控要求，在国土空间规划“一张图”上统筹各相关专项领域的空间需求，协调项目选址、布局 and 空间规模，确保各类需求的空间布局不冲突。

保障基础设施用地。加大重大基础设施及新型基础设施建设用地保障力度，合理保障交通基础设施项目、农村公路建设用地，保障其他基础设施用地，各类建设项目不得突破规划确

定的新增建设用地规模。通过列入重大建设项目清单，积极争取国家、省级、市级规划统筹。

第五节 安全韧性与防灾

完善抗震减灾规划。规划沙河乡的抗震设防标准为6度，重要生命线工程按7度及以上设防。各类主要用地、街区、建筑在规划设计时应结合当地抗震设防标准和国家有关技术规范确定合理的抗震设防标准和措施，保证在发生地震时，能在政府领导和各部门配合下，有效地组织人员疏散与抢险救护，减轻生命线工程的破坏。

合理设置避震疏散场所。保障群众能安全迅速地疏散到安全地区，合理利用区内广场、学校、停车场等设施设置避震场所，规划境内贯穿南北的S448为主要避震疏散道路，其余县道X231、X457为次要疏散道路。规划结合乡政府驻地设置防灾指挥中心。

完善消防和人防工程配置体系。完善基层消防安全综合治理体系，规划在沙河乡政府驻地设置小型消防站，配备消防通信设备和灭火设施。健全加强人防工程规划建设，以住宅、公建配建人防工程及单建掘开式地下空间兼顾设防作为平战综合利用基础；配以完善的通信、指挥、医疗救护、消防抢救等人防设施，形成互为独立又相互呼应连通的防护总体布局。

第七章 生态修复与国土综合整治

第一节 生态修复

落实县域生态安全格局要求。以生态本底、资源状况和城乡发展格局为基础，以生态和资源环境问题为导向，落实县级要求，充分融入县域“两库、两区三屏、多廊多点”的生态安全格局，共同筑造沙河乡连续、完整、系统的生态保护格局和开敞网络空间。

明确系统生态修复任务。在生态安全格局基础上，按照县域国土空间生态修复分区要求，明确系统生态修复任务。沙河乡位于沙河—关庙西部山地生态屏障区内，该生态修复分区以山地森林生态系统为主导，以“筑牢金寨生态脊梁”为目标，强化山体自然风貌保护，促进森林提质增效。

推进生态修复重点工程。统筹全乡水环境整治修复、森林生态整治修复、农田生态整治修复、生态多样性保护与修复等四项重点工程。明确白沙河生态环境修复与保护工程（沙河主街段）、白沙河山洪灾害防治等重点工程生态修复任务。

专栏16 国土空间生态修复重点工程
水环境整治修复： 以白沙河生态环境修复与保护工程（沙河主街段）、白沙河山洪灾害防治等水生态修复类工程为重点。加快实施白沙河山洪灾害防治工程，包含河道清淤、新建生态河堤、生态人行板桥、生态堰等建设内容。推进白沙河生

态环境修复与保护工程（沙河主街段），建设内容包括新建生态河堤、生态堰、合页坝、生态广场等。推进农村饮水安全工程建设，提高农村供水保障能力。落实县级国空划定的沙河乡罗坪村白沙河集中饮用水源地保护区，科学制定水源地保护区污染管理办法。

森林生态整治修复：以沙河—关庙西部山地生态屏障区为指引，重点推进乡域林业生态环境整治区生态修复。实施大别山区水土保持与生态涵养修复，封山育林和森林培育；加强自然保护区巡护管理，开展区内重点保护物种的资源调查、科研监测以及栖息地保护、生物多样性保护等工作；强化病虫害及火险区防灾工作，在全乡范围开展松材线虫监测、普查、防治及基础设施建设，加大森林重点火险区综合治理。

农田生态整治修复：全面开展农业面源污染防控，持续实施以“两个替代”为主导的绿色发展项目。开展土壤污染详细调查，制定污染防治方案，开展污染场地治理示范工程项目。推进高标准农田建设及改造提升项目，完善土地平整工程、土壤改良工程、灌溉和排水工程、田间道路工程。

生物多样性保护修复：以乡域西部的安徽天马国家级自然保护区、安徽金寨西河大鲵自然保护区等为重点，定期开展生物多样性调查，推进县域野生动植物资源本底调查。建立完善生物多样性监测网络，加强生态系统和生物类群监测能力建

设。加强野生动植物就地和迁地保护，持续实施珍稀濒危野生动植物抢救保护工程，强化重要栖息地（生境）保护修复，建设具有大别山特色的珍稀濒危野生动植物资源基因库，加强农林业有害生物和外来入侵物种防控与预警监测。

第二节 国土综合整治

明确国土综合整治目标。到2035年，通过实施国土综合整治，全面提升耕地保护水平，实现全域耕地面积、质量相对稳定；进一步加强土地整治科技创新，提升土地整治综合服务能力；整合全域农业园区、田园综合体、旅游景区等各类资源与载体，合理保障农村一二三产业融合发展用地需求。逐步构建农田集中连片、村庄宜居聚集、产业集聚升级的生产、生活、生态空间新格局。

推进高标准农田建设。在确保耕地数量有增加、质量有提升、生态有改善的前提下，完善农田基础设施条件，提高耕地质量和连片度，优化耕地和永久基本农田布局，对已建未达标的农田进行全面改造提升。按照新建高标准农田亩均投资2250元，改造提升高标准农田亩均投资2500元的标准，到2035年全乡永久基本农田全部建成高标准农田，对已建未达标的农田进行全面改造提升。建成后高标准农田亩均产能提高100公斤左右，亩均节水率不低于10%。

加强低效农用地整理。开展中低产园地、林地改造，因地

制宜采取客土改良、节水灌溉等措施，在不破坏生态的前提下，对坡度25度以下的坡地茶园进行修复改造；对乡域内废弃坑塘沟渠、残次林地园地等宜耕后备资源进行整理。

推进损毁土地复垦和耕地恢复。规划期内生产建设活动新损毁土地实现全面复垦，稳步推进历史遗留损毁土地复垦，及时复垦自然灾害损毁土地。通过工程措施、生物措施等手段，按照先易后难的顺序组织实施耕地恢复，合理确定安排恢复耕地计划，尽量恢复成可稳定利用的耕地。

优化村庄用地布局。实施最严格的节约集约用地制度，进一步盘活存量村庄建设用地，优化土地资源配置，提高土地利用效益。清理处置闲置土地、整治提升低效建设用地，挖潜存量空间，重点开展农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用，整治验收后腾退的建设用地，在保障农民安置、农村基础设施建设、公益事业等用地的前提下，重点用于农村一二三产业融合发展。

深化村庄环境整治。结合美丽乡村打造工作，深入推进村庄环境整治，完善农村污水处理体系，健全生活垃圾处理系统，推进城乡环卫一体化管理，加快河沟池塘生态化处理，开展农村黑臭水体治理等整治工作。持续推进村落空间整治美化，推进农村旱改厕工作，针对农民危房、违章搭建等进行整治改造，对村内道路、公共空间以及庭院空间开展绿化美化和景观提升工程。

第八章 历史文化保护与特色风貌塑造

第一节 历史文化保护

明确历史文化保护目标。保护好沙河乡优秀的历史文化遗产及其历史环境，保护和延续空间格局及历史风貌，继承和弘扬民族与地方优秀传统文化，提升保护水平，保存历史符号，留住乡村记忆，打造红色文化强镇。深化革命文物保护利用，处理好历史文化遗产保护与经济、社会发展的关系，实现经济社会的可持续发展。梳理乡域历史文化遗产，建立有效的保护名录，制定相应保护策略，形成具有沙河地域特色的文化遗产保护体系。

构建历史文化保护传承体系。整体保护沙河乡乡域范围内的自然环境、文物古迹、历史建筑、历史信息以及古树名木等自然景观和文化遗产，弘扬革命精神，传承红色记忆。深入挖掘历史文化资源，建立以传统村落为核心，文物保护单位、历史建筑为节点，非物质文化遗产为补充的历史文化保护传承体系。

落实县域历史文化遗产保护名录。保护沙河乡内一处省级、一处市级和五处县级文物保护单位，包括邓小平李先念等领导同志视察工作旧址、刘邓大军前线指挥部警卫团驻地旧址、周维炯旧居、周维炯墓、耳湾石拱桥、梓树坪战斗纪念碑、梓树坪战斗遗址。

加强文物保护单位保护。严格保护，遵循“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”的工作方针，对文物古迹进行有效保护和合理利用。划定文物保护范围和建设控制地带，明确保护要求和管理责任，不得在文物保护范围内进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业。建设控制地带内进行建设工程，不得破坏文物保护单位的历史风貌，工程设计方案按照文物保护法的规定办理审批手续，加强文物历史环境保护和不协调风貌的整治，提高历史环境品质。尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物，由乡镇人民政府相关部门予以登记并公告，采取合理保护措施。

加强非物质文化遗产保护。对非物质文化遗产代表性项目集中、特色鲜明、形式和内涵保持完整的特定区域，实行区域性整体保护。尚未核定公布为非物质文化遗产的地区传统知识、技能、经验、风俗习惯、信仰、节庆活动等，应采取多样化的措施进行保护传承和合理利用。

专栏17 历史文化资源保护与空间管控

文物保护单位保护：全乡文保单位共计7处一般不可移动文物保护单位：包括邓小平李先念等领导同志视察工作旧址、刘邓大军前线指挥部警卫团驻地旧址、周维炯旧居、周维炯墓、耳湾石拱桥、梓树坪战斗纪念碑、梓树坪战斗遗址。

非物质文化遗产保护：皮影戏表演。

加强整体风貌保护。保持沙河乡的历史空间格局，严格控制靠近山水周边区域的城镇建设，合理划定乡政府驻地保护区，明确核心保护区、风貌控制区、协调发展区的保护范围。

专栏18 历史文化资源保护区

核心保护区：以各文物保护单位为核心保护区。核心保护区内禁止破坏原有树木，维修建筑物不准破坏有面貌，保护区周边地区应与保护区保持协调一致。

风貌控制区：指各文物保护单位的外围圈层，包括构成整体风貌的景观要素和历史要素。在风貌控制区要对文保单位周围空间风貌环境进行改善和协调，加强历史风貌建筑的主题景观空间地位和观赏视线。在此区域内可新建、改扩建建筑物，应保证建筑的层数、体量、造型、色彩、艺术风格等均应与核心保护区相协调，与整体空间环境相和谐，同时应加大绿化开敞空间，为建筑风格的延续提供载体。

协调发展区：指核心保护区及风貌控制区外的其他区域。在该区内一切新建、改建活动，必须在不影响环境风貌的前提下，严格执行论证、报批程序，严肃查处一切违规建设行为。

第二节 乡村特色风貌塑造

保护乡域山水格局。以沙河乡“三山夹两河”的地貌特征为基础，严格保护区域内安徽天马国家级自然保护区康王寨片区。严格保护山体的自然景观特征，保护山体之间以及山体和

白沙河的视线通廊，严格按照风景名胜区和自然保护区管理办法规范各项建设行为。保护以白沙河为代表的自然水体。严格控制对自然河道的“裁弯取直”，加强对河道自然岸线、自然河床的保护。严格保护与生态和景观密切相关的水源地，保护白沙河水源地的水质，严格控制水源地周边的建设行为。严格保护重要湿地，防止城镇建设过程中侵占湿地和填埋湿地，减少湿地驳岸固化行为，发挥湿地生态功能。利用地形地貌建立雨水收集系统，恢复水生植物，丰富生物多样性。

塑造全域总体风貌。延续沙河乡的山水格局，营造体现大别山地域特色的山水乡镇；保护并挖掘历史文化资源，弘扬革命精神；建设富有现代魅力和活力的乡镇风貌，打造“421”的魅力空间格局。

专栏19 全域总体风貌

“4个魅力片区”：南部红色文化特色片区、西部生态密林特色片区、东部乡村田园特色片区和中部活力城乡特色风貌区。

“2条魅力廊道”：白沙河旅游魅力廊道、西河旅游魅力廊道。

“1个魅力核心”：沙河乡综合服务核心。

营造乡村特色风貌。结合沙河乡地形地貌、产业发展和红色文化，打造望得见山、看得见水、记得住乡愁的特色乡村，

落实县级规划“山水田园、红色皖西”的乡村风貌定位。沙河乡全域乡村风貌分为两个分区，分别为山地风貌区和丘陵风貌片区。

专栏20 乡村特色风貌控制引导

山地风貌片区控制引导：规划尊重山水环境要素，保护山区林区，体现依山就水的整体特征；延续村庄生长肌理，新建建筑顺应山势布局。规划的新建村庄建筑布局应遵循山川地区的地形地貌，因地制宜，避免将山地、丘陵推平，并以平原地区的方式对新建建筑进行布局。

丘陵风貌片区控制引导：规划的新建村庄建筑布局避免两种完全不同风格的布局模式以及不协调的方式同时出现在同一村落点上。建议规划布局时结合地形地貌及原有村落格局

第九章 乡政府驻地规划

第一节 用地布局

划定乡政府驻地范围。综合考虑规划管理需要、城镇发展方向等因素，以社区边界、行政村为基础，结合自然山水及重大基础设施，划定乡政府驻地范围面积33.66公顷，主要位于罗坪村。

优化空间结构和用地布局。统筹安排乡政府驻地各类用地，着力提升沙河乡乡政府驻地范围内居住生活、公服等综合服务功能。完善片区空间发展骨架，各组团内道路自成体系，同时加强组团内各片区环境的营造，提升空间品质，规划形成“一核两带，三区多点”的整体空间结构。

专栏21 “一核两带，三区多点”的乡政府驻地空间结构
“一核”：以沙河乡乡政府为依托的综合服务核心； “两带”：沿X231纵向延伸的城乡发展带和依托白沙河的滨水休闲带； “三区”：为综合服务区、品质生活区、产业发展区；综合服务区以乡政府为综合服务核心，包含教育、生活、养老等多种综合服务功能；品质生活区以乡村居住生活为主，依托白沙河，打造舒适宜人的品质生活空间；产业发展区以特色农业产业发展为主，结合食用菌种植基地，加快优势特色产业培育。

“多点”：为乡政府驻地范围内多个空间节点，包括白沙河滨水绿地空间、乡政府周边公共活动空间等。

第二节 公共空间与绿地系统

完善公园绿地与开敞空间布局。结合乡政府驻地内河流水系、交通廊道，布局公园绿地和广场、重要开敞空间等用地。规划以白沙河水系为纽带，以广场公园为节点，公共活动空间为点缀形成公共空间与绿地系统，构建“两廊多点”的空间结构。

专栏22 “两廊多点”的公共空间与绿地系统
“两廊”：滨水休闲景观廊道。依托白沙河水系，打造滨水休闲景观廊道，将自然环境与乡政府驻地人居环境相融合，描绘生态自然和谐共生的画卷。 “多点”：乡政府驻地范围内多个公园绿地、广场及公共活动空间。

第三节 公共服务设施

完善乡政府驻地公共服务设施配置。乡政府驻地公共服务设施配置旨在提升功能服务设施服务能力，提高文化设施水平、完善教育设施品质、促进体育设施布局，促进医疗服务均等化。

专栏23 乡政府驻地公共服务设施配置
机关团体设施：保留现状沙河乡乡政府、便民服务中心

等机关团体设施；

文化设施：文化活动站一处，位于乡政府驻地中部滨水地区，提升文化设施服务水平；

教育设施：保留现状沙河中学、沙河小学、沙河乡幼儿园等教育设施，完善教育设施品质；

体育设施：保留现状篮球场一处，位于文化活动站南侧；

医疗卫生设施：依托现有沙河乡卫生院进行扩建，提升医疗设施服务水平，保留沙河乡村级卫生室等医疗设施。

养老服务设施：保留现状沙河乡康养中心并进行改造提升，强化养老服务功能。

第四节 商业服务业设施

科学布局商业服务业用地。规划在王西路东侧建设农贸市场项目，提升商业设施服务水平，满足乡镇居民实用消费和生活服务需求。结合乡政府驻地南部特色农产品，开展产销对接，延伸产业链条，促进商贸和产业发展。

第五节 交通与公用设施

构建通达高效的交通体系。规划建设“主-次-支”三级道路体系。主干路红线宽度为12-20米，次干路道路红线宽度为10-12米，支路道路红线宽度为6-9米。以现状路网为基础，完善次支路网建设，合理布局交通枢纽及停车空间。

专栏24 乡政府驻地交通体系

主干路：以X231为主要骨架，向北连接省道S448，结合王西路，形成乡政府驻地主干路路网。

次干路：规划次干道结合主干道形成环状闭合路网，与支路衔接。

支路：以现状支路网为基础，依托地形构建小尺度、分区差别化的支路网络。

道路横断面：乡政府驻地主、次干路机动车道采用一块板断面形式，根据不同道路的不同功能，采用适宜的断面组合。

静态交通规划：结合客运站、广场布局社会停车场，保留现状客运站、加油站。

第六节 四线管控

划定城市绿线。绿线范围主要包括白沙河水系周边的公园绿地、广场等重要公共绿地与开敞空间。

划定城市紫线。将乡政府驻地范围内县级文物保护单位耳湾石拱桥保护范围桥墩外南、北各10米，东、西各15米划定为紫线范围。

划定城市蓝线。蓝线范围包括白沙河及梳理后的沟塘等水体保护和控制的地域界线。

划定城市黄线。黄线范围包括公共交通设施、供水设施、

环境卫生设施、供电设施等对乡政府驻地发展全局有影响的城市基础设施用地范围。

第十章 规划传导、实施与保障

第一节 坚持党的领导与部门协同

坚持党的全面领导。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的领导贯穿到规划实施的各领域和全过程，确保党中央重大决策部署贯彻落实。

夯实党委和政府国土空间规划管理主体责任。坚持“多规合一”，强化规划严肃性，规划一经批准，任何组织和个人不得随意修改、违规变更。加强全乡领导干部的国土空间规划管理培训，将国土空间规划实施情况纳入领导干部自然资源资产离任审计。

建立国土空间规划委员会制度。建立健全乡镇级国土空间规划委员会制度。加强部门和乡镇间协同，进一步完善国土空间规划编制实施管理的配套政策，对国土空间编制实施管理重大问题进行统筹协调和决策，确保规划各项目标任务落地实施。建立规划实施的部门沟通协商机制，协调解决国土保护、开发、利用和修复中的相关问题，确保国家、省级、市级、县级重大决策部署落实到位。

第二节 强化规划传导和用途管制

完善规划实施传导机制。建立“总体规划—详细规划”的国土空间规划体系，以总体规划统筹协调“多规合一”的实用性村庄规划。分解落实、深化细化总体规划的目标、指标及各项管控要求，强化总体规划战略引导与刚性控制作用，确保规划内容有效传导，确保详细规划在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序。

明确单元规划引导。详细规划严格落实乡镇级总体规划确定的约束性指标、重要控制线、规划分区、公共服务体系布局、重大设施等强制性内容和引导性内容。落实上位国土空间规划要求，在乡域范围内划分10个详细规划编制单元，其中乡村单元9个，生态复合单元1个。加强规划约束性指标的层级传导，各规划单元应严格落实规划约束性指标，承接传导总体规划的管控要求。

第三节 健全政策和技术保障机制

完善公众参与机制。搭建全过程、全方位的公众参与平台，保障公众及时获取规划信息并有效传递意见，鼓励和引导社会组织成为代表公众参与规划实施的主体，引导公众积极为乡村发展建言。探索建立多方协商、共同缔造的社区治理方式，引导和鼓励村民、企业等参与规划制定、决策和实施。

完善规划实施监督机制。经依法批准后的国土空间规划是

各类开发、保护和建设活动的基本依据，严禁任何部门和个人随意修改、违规变更，对于不符合国土空间规划的工程建设项目，不得进行建设。对于违法违规编制、修改和审批国土空间规划以及“未批先建”等问题进行严肃查处，并将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查内容。完善社会监督机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督，利用国土空间规划“一张图”实施监督系统和卫星遥感等监测手段，对乡镇国土空间总体规划刚性管控执行情况进行实施监督、预警和定期评估。

第四节 做好近期规划实施安排

建立国土空间规划重点项目库。发挥国土空间规划的资源管控和统筹调配作用，建立动态更新的重点项目库。强化土地资源管理、储备供应、开发利用、用地减量腾退以及生态修复治理等工作在空间上的统筹，推动项目保障，引导资金、资源、资产精准匹配、精准投放，逐步实现要素跟着项目走，项目跟着规划走，保障乡镇高质量、可持续发展。

明确近期行动计划。明确近期行动计划，分阶段落实空间规划的目标任务，借助项目计划安排和建设用地计划管理，增强对全乡发展方向、重点和步骤的调控。近期结合上位规划、各级意见以及沙河乡的切实发展需求，重点推进公共服务设施完善、基础设施提质、产业体系构建以及推动乡村振兴等重点建设项目。

专栏25 近期规划行动

交通设施升级改造：保障沪渝蓉高铁、S448南溪至斑竹园段升级改造工程、X231仙长路、X329龙斑路、X457沙河乡高牛村至祝畈村道路、Y069沙河乡楼房村横河道路等交通基础设施项目建设。

产业体系构建：保障刘邓大军前线指挥部旧址红色教育基地、楼房村银杏主题公园、滴水岩旅游开发、沙河乡楼房村民宿及周边环境配套项目等推动乡村振兴的现代化农业及旅游产业项目建设。

基础设施提质：保障金寨县龙潭湖水库等水利工程及强化供水安全保障项目建设。

民生和公共服务设施保障：优先保障S448省道搬迁安置点项目、村民建房项目、沙河乡公墓项目等民生设施建设。推进乡政府驻地教育设施、文化设施、医疗卫生设施、体育设施、道路交通、民生福利设施、城乡环境综合整治等重点项目建设。